Economic Council of Canada

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-34
ISBN 0-660-56310-X

1991-92 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

91-03483/

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that forms the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 5

B. Use of 1989-90 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92: Highlights 6

B. Recent Performance 6
1. Highlights of 1990-91 6
2. Highlights of 1989-90 7

C. Financial Summaries 8
1. Review of Financial Requirements 8
2. Review of Financial Performance 8
3. Trends in Financial Requirements - 1987-88 to 1991-92 9

D. Background 10
1. Introduction 10
2. Mandate 10
3. Program Objective 10
4. Program Description 10
5. Program Organization for Delivery 10

E. Planning Perspective 12
1. External Factors Influencing the Program 12
2. Impact on the Research Agenda 13
3. Operational Issues 13

F. Program Effectiveness 14

G. Performance Information and Resource Justification 15
1. Initiatives Planned for 1991-92 15
2. Performance in 1990-91 17
3. Performance in 1989-90 19

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 26
1. Financial Requirements by Object 26
2. Personnel Requirements 27
3. Net Cost of Program 28

B. Other Information 29
1. Council Publications, Spring 1988 to Fall 1990 29

C. Index 31

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
Economic Council of Canada		
25 Program expenditures	9,501	9,252
(S) Contributions to employee benefit plans	1,117	1,068
Total Agency	**10,618**	10,320

Vote - Wording and Amounts

Vote (dollars)	1991-92 Main Estimates
Economic Council of Canada	
25 Economic Council of Canada - Program expenditures	**9,501,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates				
		Budgetary			
	Authorized person-years*	Operating	Capital	**Total**	1990-91 Main Estimates
Ongoing work of the Economic Council	118	10,293	325	**10,618**	10,320
1990-91 Authorized person-years	118				

* See Figure 8, page 27, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total available for use	Actual use
Economic Council of Canada			
20 Program expenditures	8,532,000	8,717,000	**8,707,103**
(S) Contribution to employee benefit plans	983,000	983,000	**983,000**
Total program - Budgetary	9,515,000	9,700,000	**9,690,103**

Section I
Program Overview

A. Plan for 1991-92: Highlights

The Economic Council of Canada, established in 1963, is the only national body with a specific ongoing mandate from Parliament to address issues of economic policy that are important to Canada over the medium to long term.

The Council's agenda for 1991-92 will include the following major initiatives:

- submission of the Twenty-Eighth Annual Review;
- publication of a Council Statement and a research report on Canada's competitiveness and trade performance in various world markets;
- publication of a compendium on unemployment prepared by the Council's research staff;
- publication of a Statement and a research report on issues of quality and resource allocation in the Canadian education and training systems;
- publication of Council documents on social policy;
- publication of a research report on immigration;
- start-up new research on the efficiency of the Canadian health care system;
- begin second year of a six-year joint working relationship with the Thailand Development Research Institute, which will include a joint program of research on the Asia-Pacific region;
- launching of a major research initiative under a reference from the Prime Minister to examine governments' impact on competitiveness;
- start-up being considered for new projects in areas such as industrial adaptation and labour markets;
- participate in numerous conferences, seminars and workshops to follow up on recent publications and research results; and
- briefings and consultations with provincial governments.

See pages 15 to 17 for more details concerning these initiatives.

B. Recent Performance

1. Highlights of 1990-91

- Submission of the Twenty-Seventh Annual Review, entitled *Transitions for the 90s*;
- Release of a Statement on community economic development, entitled *From the Bottom Up*;
- Release of a Statement on immigration, entitled *New Faces in the Crowd*;
- Release of a research report on *Employment in the service economy*;
- Ongoing research work on social policy;
- Ongoing research work on Canada's competitiveness and trade performance;

- Publication of the proceedings of the "Perspective 2000" conference and of a synopsis of the topics discussed;
- Start-up of research on an education project;
- Publication of a case book on human-resource management in a high-tech environment;
- Publication of four monographs and 15 discussion papers and working papers;
- Briefings to House of Commons and Senate committees on various issues of economic policy; and
- Sponsorship of 12 seminars involving distinguished economists and researchers from outside the Council;
- Briefings to provincial governments on various issues of economic policy.

See pages 17 to 19 for more details concerning these highlights.

2. **Highlights of 1989-90**

- Submission of the Twenty-Sixth Annual Review, entitled *Legacies*;
- Release of a series of working papers on local community development;
- Release of a Statement on international financial markets, entitled *A New Frontier*, and of a companion research report entitled *Globalization and Canada's Financial Markets*.
- Release of two research studies on agriculture;
- Release of a Statement on employment in the service economy, entitled *Good Jobs, Bad Jobs*;
- Publication of three monographs and seven discussion papers and working papers;
- Briefings to Commons and Senate committees on the proposed goods and services tax, financial regulation, the role and future of Petro Canada, and issues of regional disparities and technological change;
- Sponsorship of eight workshops across the country, dealing with the topics discussed in the "Perspective 2000" conference;
- Sponsorship of 15 seminars featuring distinguished Canadian and foreign economists; and
- Briefings and consultations with provincial governments.

See pages 19 and 20 for more details concerning these highlights.

C. Financial Summaries

1. Review of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements for 1991-92

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Actual 1988-89
Ongoing work of the Economic Council (thousands of dollars)	10,618	10,143	9,690	9,598
Person-years*: Controlled by T.B.	118	118	119	123
Other	3	3	3	3
	121	121	122	126

* See Figure 8, page 27, for additional information on person-years.

Explanation of change: The increase of $475,000 in 1991-92 requirements over the 1990-91 forecast reflects the following:

- an increase of $283,000 to provide for negotiated salary increases;
- an increase of $82,000 for other salary adjustments;
- the elimination of $67,000 representing the federal sales tax included in 1991-92 reference levels; and
- a mandatory lapse, in 1990-91, of $177,000 representing the Council's share of the government-wide expenditure reduction ($160,000) and the elimination from budgets of the federal sales tax reduction ($17,000) for the last quarter of the fiscal year.

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 forecast (as of November 30, 1990) represents a decrease of $177,000 or 2 per cent of the 1990-91 Main Estimates level of $10,320,000 (see page 5). This difference represents the government-wide expenditure reduction of $160,000 and the federal sales tax reduction of $17,000.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Financial Results for 1989-90

	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Total Program (thousands of dollars)	9,690	9,515	175
Person-years*: Controlled by T.B.	119	119	--
Other	3	3	--
	122	122	--

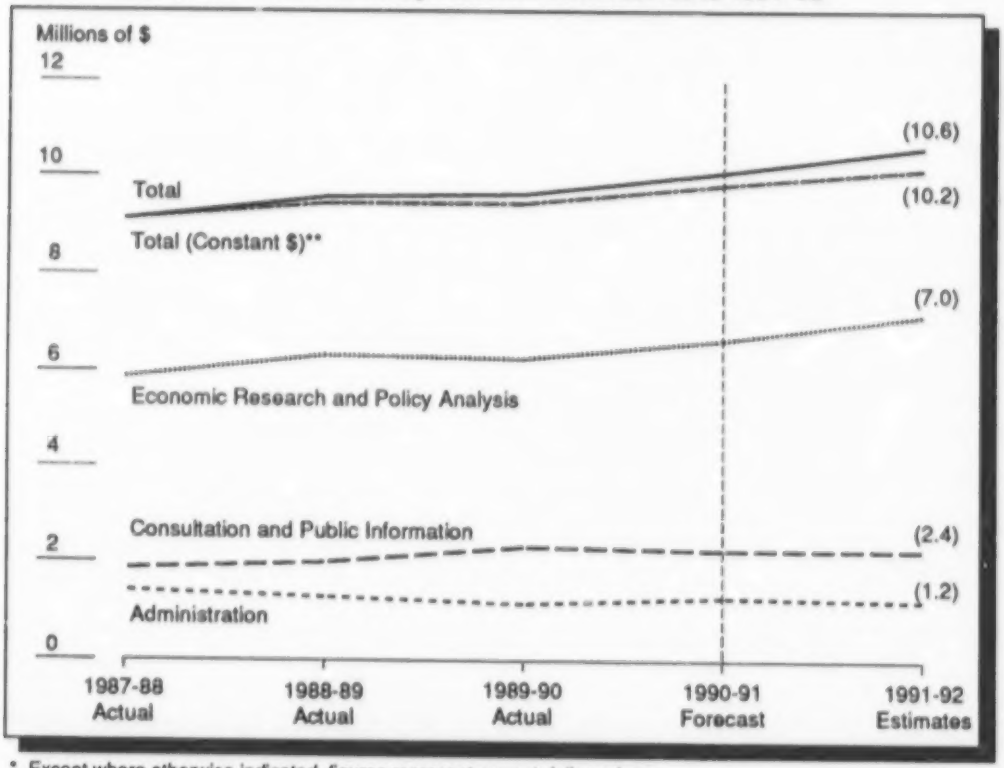
* See Figure 8, page 27, for additional information on person-years.

Explanation of change: The difference between the 1989-90 actuals and Main Estimates is primarily due to additional funding approved through Treasury Board Contingency Vote 5 for salary adjustments associated with contract settlements.

3. Trends in Financial Requirements -- 1987-1988 to 1991-92

Chart 1 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1987-88 to 1991-92. This graph indicates that the Council's expenditure level has declined somewhat over the years, measured in constant dollars.

Chart 1: Expenditure Distribution by Function from 1987-88 to 1991–92*



* Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

** The first quarter CPI values were applied solely to the Goods and Services component of total expenditures in order to represent its value in constant (1987-88) dollar. For 1991-92 an inflation rate of 4.7% is assumed.

D. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada fulfils its role as an independent advisor to Parliament by providing objective analysis of Canada's economy. Acting at arm's length from the political process, the Council provides policy advice and technical information, and contributes to the national debate on economic policy issues.

Its goal is to contribute to the well-being of Canada and Canadians by providing rigorous analysis and pertinent advice to policymakers on national, provincial, and regional issues. The Council's principal clients are legislators across Canada and federal and provincial officials, who can request that the Council undertake research on their behalf.

The Council also works to maintain close relations with representatives of the private sector (business and labour), the news media, and academic and economic research groups both in Canada and abroad.

The Council provides advice to policymakers on the key economic issues facing the country. In the process of research and analysis, the Council's research staff interacts with outside experts and with the Council's own appointed members to achieve a consensus on the policy advice it provides. This exchange between researchers, the Council members, and representative members of the community allows for a more comprehensive perspective and thus can give the research a much wider dimension.

2. Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the *Economic Council of Canada Act*. It reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Prime Minister an Annual Report of its activities, including financial statements, and it must prepare and publish an Annual Review of medium- and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate with respect to the sectors of society to which its policy advice may be directed, the economic issues that it may choose to investigate, or the consultations and communications that it may decide to undertake.

3. Program Objective

The purpose of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, there are three sets of functional activities (excluding administration) through which the Council delivers its program:

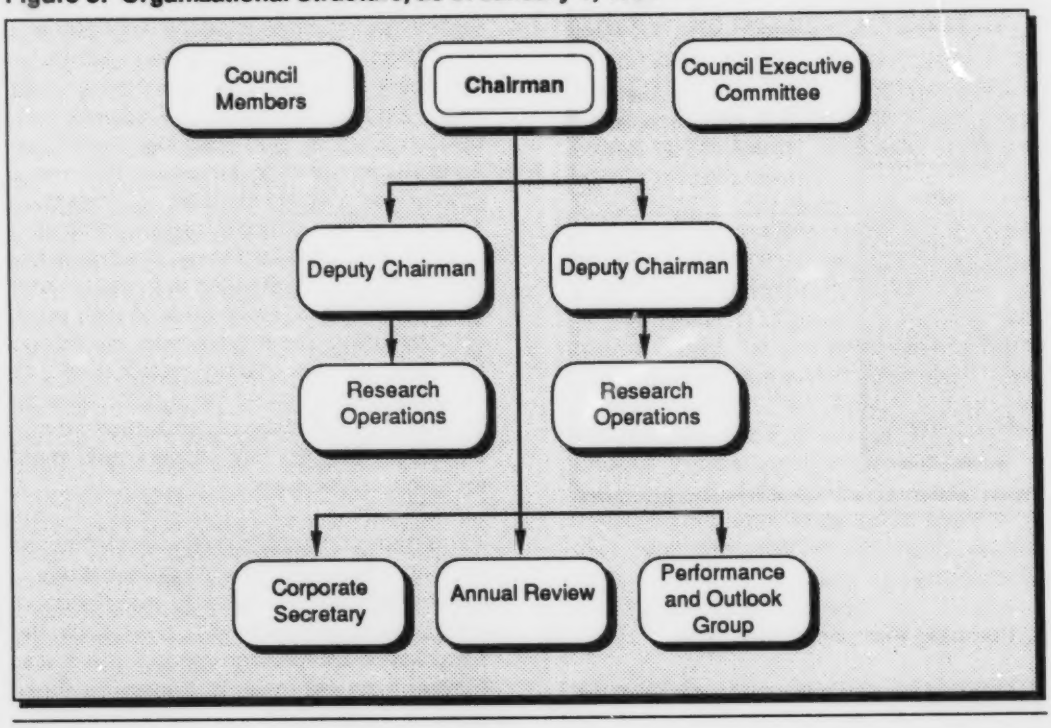
- economic research and policy analysis, consultation with representatives of various economic interests, and development of the Council's own policy recommendations;
- communication of the Council's research findings and recommendations to policymakers in different sectors of the economy for consideration in the development of policies and strategies that have a direct bearing on the performance of the economy; and
- efforts to foster a fuller appreciation of economic issues throughout the country.

5. Program Organization for Delivery

Organizational Structure: The Council is comprised of an appointed board, made up

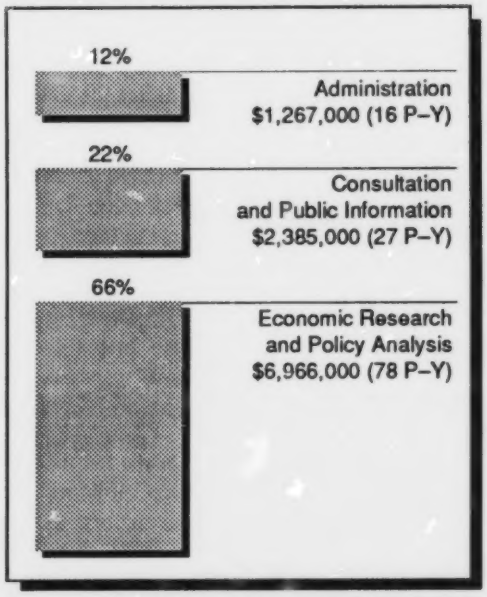
of three full-time and 25 other members, which meets four times a year. The full-time members -- the Chairman and two Deputy Chairmen -- manage the work of a staff of economists and other specialists. The other members of the Council are appointed for three-year terms and are chosen for their knowledge of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports (such as the Annual Review), and serve on the advisory committees established for each major research project. They receive no salary or honoraria, but their expenses on behalf of the Council are covered by the Council's budget. As shown in Figure 3, the Council's organizational structure includes a number of research groups ("Research Operations") reporting to the Chairman through the Deputy Chairmen. The non-research support services in Finance and Administration, Personnel, Informatics, Publications, Public Affairs, and the Library report to the Corporate Secretary.

Figure 3: Organizational Structure, as of January 1, 1991



Activity Structure: There is only one activity -- the ongoing work of the Economic Council. This single activity is comprised of three main functions: economic research and policy analysis; consultation and public information; administration. Chart 2 highlights the projected distribution of the Council's resources among those three functions for 1991-92.

Chart 2: Forecast Deployment of Council Resources In 1991-92, by Function



E. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Economic Council is influenced by a wide range of external factors in developing and implementing its program. The most important of these are the accelerating process of globalization, the slowdown in productivity growth, the federal government's weak financial position, the growth of centrifugal forces within the federation, and the increasing inequality in the distribution of income.Together, these factors create distinct challenges for policymakers, and thus the Council must try to anticipate their impact on future policy decisions.

One of the most important effects of globalization is to blur the boundaries between sovereign nations. Corporations are now able to take advantage of multiple geographical locations to finance, produce, and market their products, for example. This means that government policy in matters of taxation, foreign investment, and the regulation of financial markets can have an important bearing on the choice of location.

In addition, the spread of new technologies and the development of communications techniques have hastened the emergence of new actors on the world scene, -- such as the newly industrializing countries in East Asia. During the l990s, new players from Eastern Europe, and possibly from Latin America, are also expected to become a greater force in world trade. Competition from these new sources places increasing pressure on Canadian firms -- which typically pay higher wages than those in many other countries -- to add more value to their products by using more advanced production techniques and/or adding greater quality or creativity. The general trend is to move up the value-added chain of production so that employers can offer highly paid employment for Canadian workers.

This transition to higher value-added raises a number of challenges for policymakers -- helping workers to move to new kinds of employment, ensuring that they have the necessary education and training, attempting to assure access to world markets for these products, and so on.

One of the key determinants of success in this transition is an increase in the rate of growth in productivity. Productivity growth slowed in Canada and other industrial countries in the mid-l970s, after the first oil-price shock. In addition, there are disturbing signs that the growth in productivity has been stronger in other industrial countries than in Canada over the past decade. Should productivity growth falter in Canada

at a time of increasing international competition, this could lead to a serious deterioration in the competitiveness of Canadian producers and, eventually, would diminish the growth in Canadian living standards. The challenge is therefore to develop policies and an economic environment that will foster more rapid growth in productivity.

The slowdown in productivity growth in the mid-1970s was one of the root causes of the deterioration in the federal fiscal position. Expenditure commitments made in the 1960s and 1970s had been based on an assumption of strong revenue growth. But as the underlying growth in the economy slowed, so did the growth in government revenues. As a result, a yawning gap between expenditure and revenues developed by the early 1980s. While some progress has been made since then in achieving a better balance between revenue and expenditures -- i.e., in reducing the deficit as a proportion of GDP -- the imbalance remains and thus the cumulative debt continues to rise. The result is that interest on the public debt now absorbs 35 cents of every dollar of tax revenue collected by the federal government. Canadians are therefore now paying far more in taxes than they are receiving by way of public goods and services. Indeed, the capacity of the federal government to maintain its current commitments remains seriously jeopardized; as a result, many Canadians (and several of the country's regions) have become alienated because they can no longer rely on federal largesse as a solution to economic and social problems. A major challenge that lies ahead is to readjust the commitments of the federal government to bring them in line with its fiscal capacity. This will have repercussions for the tax and transfer systems, and for relations with the provinces and with the population as a whole.

The pressure to rethink the roles and responsibilities of governments in Canada comes at a time when there is evidence that the distribution of earned income -- that is, earnings from work -- is becoming more unequal. The reasons for this trend appear to be systemic -- i.e., to be rooted in new technologies and in new ways of organizing work. Thus the social safety net (embodied in the transfer-payments system) is playing a relatively more important role as a bulwark against greater income inequality. With growing inequalities in the labour market and with the slower growth in productivity, the importance of maintaining that bulwark may tend to increase over time, even as the fiscal capacity to do so is weakened.

2. Impact on the Research Agenda

The intense pressures on Canada's well-being that flow from the external environment have already had an impact on the Council's research agenda. That agenda is focused on issues related to the competitiveness of Canadian industry and to Canada's economic relations with the East Asia/Pacific Rim region. In addition, a new project on industrial adaptation is under serious consideration.

Another area of concentration is the effectiveness of the public sector. Projects are under way on the quality of education and on the dynamics of poverty in Canada, and a new project on the effectiveness of the health care system is in the planning stages. In addition, the 28th Annual Review will focus on the fiscal and trade linkages that underlie the economic union of Canada.

Building a better knowledge base is an important first step in forging a national consensus and enabling governments to make wise policy choices.

3. Operational Issues

In recent years, the Council has focused its energy on two sets of operational issues. The first was to diversify its research agenda so that a range of topics of interest to Canadians could be addressed at one time. This helped to sustain the visibility of the Council by ensuring that it could produce a steady stream of major reports (roughly three per year) as well as a range of related docu-

ments and briefings. It also substantially extended the Council's audiences.

The second issue was to package the research and policy advice in new ways that meet the needs of policymakers with limited time to read. This has increased the cost of the Council's communications effort, since more publications are being produced for each project, ranging from very short summaries to carefully documented technical reports. Higher costs are also involved in the extra travel associated with maintaining contact with provincial governments and with business and labour groups across the country, and in maintaining effective advisory committees for each Council project.

In the meantime, the Council has absorbed its share of fiscal restraint over the past six years, despite the rising costs of data gathering, research contracts, and publishing. For a number of years, it was possible to absorb this restraint through efficiency gains. More recently, the response has been to seek out partners for research projects or for particular subprojects. By being creative in building cost-sharing arrangements, the Council has managed to maintain its "critical mass" of research and also to build new partnerships with federal, provincial, and private-sector agencies.

As the pressure of fiscal restraint continues, the Council will be forced to put more energy into the search for outside funding and for research partnerships if it is to maintain the critical mass of its research capacity.

F. Program Effectiveness

The Council's mission is to contribute to the well-being of the country by providing expert and pertinent advice to policymakers on national and regional economic issues.

For the Council to be effective in giving policy advice and informing the public, it must identify the issues of major international, national, or regional significance. It must also have thoughtful analysis ready when it is needed and it must have the mechanisms in place to deliver this advice and information effectively.

Since the process of provincial briefings began in 1988, the Economic Council, by means of feedback across the country, has enhanced its reputation as an objective source of economic analysis. This audience of policymakers has increasingly welcomed briefings on the Council's research. The federal departments implicated in the Council's research studies are also briefed on a regular basis to ensure the consistently accurate flow of information that policymakers require. In this sense, there seems to be an increasing demand for the knowledge produced by the Council, since many departments rely on the Council for research that they cannot conduct themselves because of shrinking resources. Also, it is to be stressed that the Council's research usually has a national focus that makes it pertinent to audiences in all parts of the country.

To achieve this, the Council uses a number of strategies that help it to identify the issues that will be important over the medium to long term.

- The Council's Chairman and Deputy Chairmen engage in ongoing consultations with its client groups. With advice from the other Council members, they identify the policy areas that will be of particular importance to Canadians in future years.

- As part of its ongoing monitoring and research activities, especially those of the Performance and Outlook Group, the Council identifies shifts in underlying trends in the Canadian economy and the international environment; it also improves its econometric skills to enhance the results that are fed into its reports.

- The Council's staff obtains peer assessment of its research through contacts with representatives of other research

and policy-development organizations in the private and public sectors.

- The Council can evaluate its contribution to policymaking by assessing how it contributes to the public policy debate. This occurs at the provincial and national level, as various arms of government accept the Council's offer of briefings and information sessions about its research. Other forms of evaluation include tracking the extent and type of media coverage, as well as the level of the demand for written products and of requests for speeches and seminars.

- The Council's clients generally require short, factual, and accurate statements of economic problems and proposed solutions. These statements are supported by in-depth research and expert analysis, and are released into the public arena through a number of well-defined vehicles, such as the Council's Statements, the Annual Review, research reports, working papers, *Au Courant* (the Council's magazine), speeches, and seminars. Environmental assessment and assertive media relations assist the Council in fulfilling its mandate to provide public information.

- As the Council implements its operational plan over the coming year, continued attention will be paid to its performance through such means as continued initiatives for consultation and advice, providing timely research information to its clients; sensitivity to the policy areas that are high on the country's economic agenda; and the maintenance of a research program that addresses a diverse range of topics.

In addition to the indicators noted above, the following provide evidence of the impact of the Council's effectiveness:

- The Council has been called upon to express its views to a wide range of key participants in the Canadian economy because of the significance and timeliness of its research in such areas as policies to fight inflation and unemployment, the polarization of wages, community development, financial regulation, the proposed goods and services tax, trade policy and Prairie agriculture.

- The Council has also provided the results of its economic research to federal and provincial governments through briefings and presentations to cabinet ministers and/or senior officials.

G. Performance Information and Resource Justification

The process of research, analysis, and consultation that leads to the publication of consensus documents usually involves a cycle of about 24 months. Thus the results achieved in any given year reflect resource applications of both the current and previous years.

The choice of research topics is based on consultations with the Council members, government officials, relevant stakeholders in the private sector, and various specialists. Once a topic area is identified, an "issue paper" is prepared for review by the Council members.

Following is a brief description of the plans for 1991-92 and the performance during the period 1989-91.

1. Initiatives Planned for 1991-92

- The Twenty-Eighth Annual Review will be submitted to the Prime Minister in the fall of 1991.

- The Council will publish a Statement and a research report on competitiveness and trade performance. This study will examine the market shares of a large number of Canadian industries in various world markets and will then assess the extent to which their cost performance can explain the trend in market share. The impact of technology on productive per-

formance in a number of industries will also be explored.

- The Council will publish a compendium on unemployment prepared by its researchers. This document will reflect the results of a series of studies on Canada's unemployment experience during the 1980s.

- The Council will publish a Statement and a research report on the economics of education. This study, which began in 1990-91, will focus on the ability of our education and training systems to meet future challenges, in particular that of enabling Canada to pursue vigorously a range of actions that can enhance productivity and competitiveness and thereby ensure its survival and prosperity in the global economy. While it is clearly understood that the goals of education are extremely broad, this project will concentrate primarily, although not exclusively, on economic factors. The quality and efficacy of the education system will constitute a primary focus.

- The Council will publish a research report on social policy. This will provide new analytical insights into the economic well-being of Canadians and into the strengths and weaknesses of the tax and transfer systems in effectively helping disadvantaged Canadians. The report will attempt to answer such long-standing difficult questions as: Who are the Canadians who are poor? Which of the poor depend on social assistance and other support systems? What makes them dependent and how long does that dependency last? Which factors contribute to exit from poverty and dependence on social assistance? How can the system of taxes and transfers be improved to deal with current economic and social circumstances?

- The Council will publish a research report on immigration setting out the data and methodology underlying the Council's Statement on this subject.

- Research will begin on the economics of health care. The project will examine the effectiveness of this nonmarket sector, which has such an important bearing on productive performance and also constitutes a key element of the fiscal sharing that has characterized Canada's approach to major social issues.

- In June 1990, the Council and the Canadian International Development Agency entered into an agreement under which the Council will, over a 6-year period, assist a highly regarded policy research institute -- the Thailand Development Research Institute (TDRI) -- in strengthening its abilities in various areas. The Council's objectives are:

  - to help create a network of mutually beneficial linkages between TDRI and research policy institutions and individual researchers across Canada;

  - to provide advice to TDRI in the conduct of its research in such areas as structural adjustment, economic management, international trends, regional disparity, natural-resource development, human-resource development, and women in development;

  - to seek fair representation of Canadian research policy institutions across Canada in relation to the project's research, institutional linkages, and scholarship programs; and

  - to assist TDRI with the professional enhancement of its research systems, library material, and equipment in order to strengthen its institutional capacity and support its operational planning process.

  At the same time, the Council will continue a joint research project with TDRI that will focus on the evolution of the Asian Pacific region and its likely effects on Canada's future economic prospects.

- The Council will be launching a major research initiative under a reference from

the Prime Minister to examine governments' impact on competitiveness. The purpose of the research will be to inform the public debate about what governments now do and to identify situations where governments could intervene more effectively, with less distortion to private sector decisions and with minimum cost to citizens in terms of tax burdens.

- Some of the subjects being considered for start-up in 1991-92 include industrial adaptation and the impact of human-resource management practices at the firm level on both productivity performance and the emerging job structure.

2. Performance in 1990-91

- The Council published its Twenty-Seventh Annual Review, entitled *Transitions for the 90s*. The Review presents a medium-term economic outlook that falls short of what the Council considers a desirable performance with respect to inflation, unemployment, and the federal fiscal position. It identifies the rigidities in labour markets and the problem of regional economic specialization as two key factors that explain the high level of structural unemployment in Canada. It sets the objective of improving the efficiency of markets so that unemployment rates can drop to a level much lower than 7 to 8 per cent before inflation pressures begin to emerge. The Council identifies two transitions that must be made during the 1990s: gearing up for new global realities, which will inevitably cause major changes in the composition of employment; and developing a new set of institutional relationships that will enable Canadians to control inflation with less pain.

- The Council released a Statement on community economic development, entitled *From the Bottom Up*. The document examines the Canadian experience with community-based initiatives in economic development. It highlights the business orientation adopted by many local development organizations and shows how this can play a positive role in the efforts of local communities to break out of situations of economic stagnation and dependency. The Statement reviews case studies of community development initiatives and shows the strengths and weaknesses of the community approach to economic development. It draws lessons from Canadian and international experience for community leaders. The Council concludes that community economic development merits public support and recommends ways in which this could best be provided. Among the questions it addresses: How should one select the communities to be supported? How should the provincial and federal governments' financial reporting requirements be reconciled with the need to preserve community leadership and flexibility?

- The Council will be releasing, later this fiscal year, a Statement on immigration. This project examines the advantages and disadvantages of increasing immigration into Canada, either for its own sake or as a means of postponing or even reversing the expected decline in population in the next century. It poses both economic and social questions with respect to the impact of immigration on living standards, on employment and unemployment, and on government revenues and expenditures. It also explores the impact of a culturally more diverse society on both ethnic and cultural harmony.

- A research report on employment and the service economy will be released near the end of the fiscal year. This report presents the Council's analysis of changing labour markets and, in particular, of the implications of the growing importance of the service economy. It contains a detailed examination of the growth of service employment, labour adjustment associated with the changing industrial structure, the nature of the new service jobs, and income distribution trends. The report also discusses the

implications of the changing labour market for training and education.

- The Council's research on social policy continued during the year; the results will be published in 1991-92, and a Council Statement may also be released. The focus of this project was described earlier (see page 16). As part of the research, a longitudinal database was constructed to track a large sample of families and individuals over time. Parallel to the investigation of the dynamics of poverty, an analysis of federal and provincial tax, transfer, and social-service programs was carried out for some provinces to examine program interrelationships, adequacy of benefits, unintended incentives, and program effectiveness and employment enhancement programs.

- The Council continued its research work on Canada's international competitiveness and trade performance in various world markets. This study examines the competitive position of Canadian industries vis-à-vis Canada's major trading partners. It seeks to develop various indicators of competitiveness by industry and by country, including measures of productivity growth, unit labour cost, trade performance, research and development (R&D) activities, and so on. The linkages between productivity growth, R&D, and trade performance by industry are also analysed. In addition, the research compares Canada's trade performance with that of other countries in various regional markets such as the United States, the European Community, the Asia Pacific-Rim countries, and the Third World countries.

- The proceedings of the "Perspective 2000" conference were published, along with a synopsis prepared by the Council's staff. The conference, which was held in December 1988, through the "visions" of experts in a variety of fields attempted to identify some of the public policy issues of the turn of the century and beyond. The proceedings contains the papers of 12 experts, formal commentaries on each paper, summaries of the four major "blocks" of topics, an introductory framework essay, and an epilogue that pulls together major threads, themes, and conclusions. The synopsis is based on the material contained in the proceedings. Developed as the basis for a series of regional workshops and consultations across Canada, it concentrates on major themes concerning public policy issues and the associated research agenda, at the turn of the century.

- A case book, entitled "Two Steps Forward," on human-resource management in a high-tech world was released. These case studies of Canadian organizations cover a broad spectrum of industries and a variety of technologies. They illustrate different aspects of the human and organizational components of innovation and change.

- A list of the diverse topics addressed in the four monographs and 15 discussion papers and working papers published during the year is presented in Section II of this Plan.

- The Chairman appeared on three occasions before the House of Commons Finance Committee and its Subcommittee on Expenditure Priorities to discuss inflation, unemployment, interest rates, the general economic situation in the country, and monetary policy; and before the Standing Senate Committee on Banking, Trade and Commerce to speak on the topic of the workings of the goods and services tax (GST).

- Representatives from the Council appeared before the House of Commons standing Committee on Labour, Employment and Immigration to discuss demography and immigration levels; and before the House of Commons Standing Committee on Finance to discuss proposed new financial legislation.

- The Council held 12 seminars on a variety of topics during the course of the year. In some cases, these short and

informal presentations served to explain some of the Council's own research activities; other seminars gave researchers working in different areas of economics at other institutions an opportunity to explain their work to their Council colleagues. On a few occasions, the Council was able to take advantage of a visit by a distinguished economist.

3. Performance in 1989-90

- The Twenty-Sixth Annual Review, entitled *Legacies*, was released. In this report, the Council addressed economic issues of longer-term intergenerational concern. It focused on the legacy of persistent federal deficits, mounting public debt, environmental degradation, and relatively poor productivity performance that the current working generation has inherited. It presented medium-term economic projections and targets, and demographic projections to the year 2040. It considered alternative courses of action that will leave more favourable economic legacies to future generations of Canadians. It looked into the next century, showing that the proportion of Canadians aged 65 years and over will more than double, and it questioned how the working generation of that time will cope with the additional health-care and income-support costs. Finally, it urged additional fiscal restraint and early restoration of the federal government's fiscal balance.

- The results of the Council's research on the directions for regional development were reported, during the 1989-91 period, in a series of 18 "Local Development papers" that captured the diversity of the local development experience in Canada.

- The Council released a Statement and a research report on international financial markets. The Statement, entitled *A New Frontier*, described the transformation of international financial markets in recent years. It discussed new financial services and noted that new technology is binding the financial world into a single global marketplace. The report also dealt with such issues as the competitiveness of Canadian financial institutions internationally and the impact of new services on Canadian markets. It proposed policies to improve the Canadian financial system. These proposals were designed to strengthen competitiveness and to improve the supervision of financial firms. The research report, entitled *Globalization and Canada's Financial Markets*, provided the analytical findings to support the policy proposals contained in *A New Frontier*. It documented the growth of international financial markets, the increasing use of new instruments, the role of Canadian borrowers and financial institutions in these markets, and the increased entry of foreign financial institutions into domestic markets. It explored the implications of these changes for Canada and for the stability of the world financial system. It paid particular attention to the way in which Canada must change its financial regulations in order to meet the challenges brought by the more highly internationalized financial system.

- Two studies dealing with agriculture were published during the year. The first, *Canadian Agricultural Policy and Prairie Agriculture*, examined the crisis in Prairie agriculture in the 1980s, with particular attention being paid to the build-up of farm debt. It also reviewed the major programs that the federal government has used in recent years to support Prairie grain farmers. The study investigated the role that these programs played in aggravating or alleviating the crisis, and it looked at their overall effects on the Prairie farm sector. The second study, *Canadian Prairie Farming, 1960-2000: An Economic Analysis*, assessed the magnitude of the farm financial crisis in the Prairie provinces, identified the underlying causes, examined the effectiveness of existing government programs, explored alternative policy options, and projected what farm adjustments are likely to occur in the future.

- The Council released a Statement on employment in the service economy, entitled *Good Jobs, Bad Jobs*. This Statement focused on the shifting structure of the Canadian economy, from one based on resources and manufacturing to one where most people are now involved in the production of services. It examined a number of dimensions of the emerging labour market, including the factors that explain the growth of service employment, the nature of the jobs that are being created, and the labour adjustment associated with the changing employment structure. The report concluded that fundamental changes are occurring in the labour market and that many of Canada's institutions and patterns of behaviour must be reshaped to build a first-class work force and to enhance the security of workers in the future. To this end, it considered a range of policy issues in the areas of training and labour adjustment, employment benefit standards, and industrial and regional development.

- A list of the diverse topics addressed in the three monographs and seven discussion papers and working papers published during the year is presented in Section II of this Plan.

- The Chairman appeared on two occasions before the House of Commons Finance Committee to present the Council's position on the federal government's proposed goods and services tax. A number of simulations of the economic impact of the new tax were undertaken; they revealed that the destabilizing effects of the GST were significantly less when a lower tax rate was used. The Council's position was based around the following parameters:

  - the tax base should be broadened by eliminating as many exemptions as possible;
  - a broader tax base would enable the government to impose a lower tax rate; and
  - a lower tax rate would help to convince the provinces to integrate their own sales tax with the new federal tax.

- Representatives of the Council appeared before the Senate Committee on Banking, Trade and Commerce to discuss issues related to international finance; before the Senate Committee on Energy and Natural Resources to discuss the role and future of Petro Canada; and before the Senate Committee on Social Affairs to discuss issues of technological change -- as treated in the proposed legislation to set up a new federal department of Industry, Science and Technology -- and regional disparities.

- Eight workshops were held in cities across the country between May and November 1989, aimed at reaching wider audience of policymakers than just those present at the Perspective 2000 conference. A brief presentation summarizing the major themes and questions raised at the conference was used at the meetings, which provided an opportunity to reach a wide range of representatives from provincial and municipal government, the business community, and the labour movement.

- A total of 15 seminars involving distinguished economists and researchers from outside the Council were held during the year.

Figure 4 (pages 21 to 23) provides a summary of the results planned for 1991-92, the forecast for 1990-91, and the performance realized in 1989-90, by function and by key result area.

In a parallel format, Figure 5 (page 24) depicts the application of financial resources, by function and by key result area, for the years 1988-89 onward. Figure 6 (page 25) depicts the four-year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this Plan (see pages 29 and 30).

Figure 4: Planned (1991-92), Forecast (1990-91) and Actual (1989-90) Results by Function and Key Result Area
(see Figure 5, page 24 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	Results
A. Economic Research and Policy Analysis	
Trade and Industry	
• Competitiveness and Trade Performance	
1991-92	Publication of a Council Statement and research report.
1990-91	Research continues.
1989-90	New research on multilateral trade issues, contribution to the 26th Annual Review and to a research volume to be published by the North-South Institute.
• Regional Development	
1990-91	Research on Phase II of the project; and publication of a Council Statement and seven Local Development papers.
1989-90	Publication of 11 Local Development papers.
• International Finance	
1989-90	Publication of a Council Statement and research report.
• Future of the Prairie Grain Economy	
1989-90	Publication of two studies.
• Manufacturing Firm Adjustment	
1989-90	A paper on the impact of entry in the Canadian manufacturing sector. This will be part of an international study sponsored by the Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung Institute.
	Publication of one research study.
• Asia Pacific	
1991-92	Second year of a six-year joint institutional relationship.
1990-91	Start-up of research project.
Labour Markets and Skills Development	
• Education	
1991-92	Publication of a Council Statement and research report.
1990-91	Start-up of project.
• Unemployment Issues	
1991-92	Publication of a compendium.
1990-91	Input to the 27th Annual Review; publication of a research report.
1989-90	Research continued.

Function and Key Result Area	Results
Labour Markets and Skills Development (cont'd)	
• Employment and the Service Economy	
1990-91	Publication of a research report.
1989-90	Publication of a Council Statement.
• Labour Markets and Technological Change	
1990-91	Publication of a case book.
Social Issues and Public Finance	
• Immigration	
1991-92	Publication of a research report.
1990-91	Publication of a Council Statement.
1989-90	Research continued.
• Social Policy	
1991-92	Publication of Council documents.
1990-91	Research continued.
1989-90	Ongoing research with a view to releasing a Council Statement based on joint research with a number of provinces.
• Health	
1991-92	Start-up of project.
• Governments' Impact on Competitiveness	
1991-92	Start-up of project.
Others	
• Performance and Outlook	
1991-92	Continuing maintenance and development of econometric models. Data-base management related to macroeconomic data. Periodic assessments of the medium-term outlook. Inputs to 26th, 27th, 28th and 29th Annual Review.
1990-91	
1989-90	
• Annual Review	
1991-92	Publication of the 28th Annual Review.
1990-91	Publication of the 27th Annual Review: Transitions for the 90s.
1989-90	Publication of the 26th Annual Review: *Legacies*.
• Perspective 2000*	
1990-91	Publication of the proceedings and a synopsis of the national conference on Perspective 2000.
1989-90	Organize four workshops and preparation of conference proceedings.

Function and Key Result Area	Results
Others (cont'd)	
• Explorations Research Work	
1991-92	Exploratory research in the areas of industrial adaptation and labour markets.
1990-91	Exploratory research in the areas of mergers and acquisitions, industrial adaption, health care, environmental policy, and labour markets.
1989-90	Exploratory research in the areas of corporate competitiveness, intergenerational equity, education and regulatory reform.
• Research Support	
1991-92 1990-91 1989-90	Continuing efforts to provide effective and efficient publication, informatics, word processing, library, and editorial/translation services.
B. Consultation and Public Information	
• Chairman's Office, Council Members and Public Affairs	
1991-92 1990-91 1989-90	Approval of consensus documents, formulation of policy recommendations, dissemination of advice, expanded consultation with provincial governments, publication of Council Statements and research reports, expanded media and institutional relations, and public information.
C. Administration	
• Finance and Administration, and Personnel Services	
1991-92 1990-91 1989-90	Continuing efforts to provide effective and efficient services.

* Formerly known as "Visions of Canada in the Year 2000."

Figure 5: Expenditures, by Function and Key Result Area, 1988-89 to 1991-92

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Actual 1988-89
A. Economic Research and Policy Analysis				
Trade and Industry				
Competitiveness and Trade Performance	309	697	- -	- -
Asia Pacific[1]	100	- -	- -	- -
International Trade	- -	- -	489	447
Local Development[2]	- -	22	210	423
International Finance	- -	- -	267	464
Future of Prairie Grain Economy	- -	- -	43	294
Manufacturing Firm Adjustment	- -	- -	- -	123
Labour Markets and Skills Development				
Education	518	615	63	- -
Unemployment Issues	15	263	256	242
Employment and the Service Economy	15	362	441	402
Social Issues and Public Finance				
Immigration	15	607	580	104
Social Policy - Phase I	- -	- -	491	394
- Phase II	235	538	- -	- -
Health Care	474	44	- -	- -
Governments' Impact on Competitiveness[3]	- -	- -	- -	- -
Other Researches				
Performance and Outlook	757	568	602	454
Annual Reviews[4]	537	433	171	53
Perspective 2000[5]	- -	- -	467	527
Explorations[6]	1,740	297	132	336
Research Support[7]	2,251	2,172	2,000	2,029
Total Research and Policy Analysis	6,966	6,618	6,212	6,292
B. Consultation and Public Information	2,385	2,262	2,311	1,994
C. Administration	1,267	1,263	1,167	1,312
Total Economic Council	10,618	10,143	9,690	9,598

1 Project cost for 1991-92 is $630,000; $530,000 to be funded by the Canadian International Development Agency.

2 Formerly known as "Regional Development."

3 Project to be funded under a reference from the Prime Minister.

4 Includes costs related to the Annual Reviews:

29th Review	269	
28th Review	268	259
27th Review		174

5 Formerly known as "Visions of Canada in the Year 2000."

6 These funds will be allocated to new projects launched in late 1990-91 and in 1991-92, as soon as staff are freed up from existing assignments.

7 This area includes informatics, library and a portion of publications.

Figure 6: Publication Activities by Function, 1988-89 to 1991-92

	Forecast 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Actual 1988-89
	Number of publications			
Economic Research and Policy Analysis				
Monographs	5	4	3	5
Conference proceedings	--	2	--	--
Discussion papers[1]	--	1	4	14
Working papers[2]	15	14	3	--
Local development papers[3]	--	7	11	--
Research reports	2	1	1	1
Consultation and Public Information				
Council Statements and reports	4	3	3	3
Broad-audience magazine				
- Issues	4	4	3	4
- Circulation per issue[4]	12,000	10,000	8,000	40,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

1 The Discussion Paper series was phased out in 1989-90.

2 This new series replaces the Discussion Paper series.

3 The Local Development Paper series was phased out in 1990-91.

4 The decrease in circulation is due to a major update of the mailing list.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 7: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	7,254	6,938	6,550
Contributions to employee benefit plans	1,117	1,068	983
	8,371	8,006	7,533
Goods and services			
Transportation and communications	446	415	369
Information	215	172	196
Professional and special services	901	838	912
Rentals	45	55	147
Purchased repair and upkeep	62	48	77
Utilities, materials and supplies	250	242	191
Other subsidies and payments	3	2	1
	1,922	1,772	1,893
Total operating	10,293	9,778	9,426
Capital	325	365	264
Total Economic Council	10,618	10,143	9,690

2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 79 per cent of the total expenditures of the Program. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 8.

Figure 8: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by T.B.				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current salary range	1991-92 Average salary provision
Management	13	13	13	61,500 - 165,500	87,526
Scientific and professional	38	38	38	17,478 - 120,100	65,789
Administrative and foreign service	29	29	30	14,810 - 73,032	49,857
Technical	16	16	16	13,679 - 78,000	41,321
Administrative support	22	22	22	16,163 - 47,383	33,276
	118	118	119		
	Other Person-Years*				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current salary range	1991-92 Average salary provision
Senior Levels	3	3	3	44,300 - 165,500	146,000

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 9: Total Estimated Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add other costs*	Estimated total program cost	
			1991-92	1990-91
Ongoing work of the Economic Council	10,618	952	**11,570**	11,262

($000)

* Other costs of $952,000 consist of:

• accommodation received without charge from Public Works Canada	715
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	225
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services	12

B. Other Information

1. Council Publications, Spring 1988 to Fall 1990

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

- *Back to Basics*, Twenty-Fifth Annual Review, 1988
- *Legacies*, Twenty-Sixth Annual Review, 1989
- *Transitions for the 90s*, Twenty-Seventh Annual Review, 1990

Council Statements and Reports

- *Managing Adjustment: Policies for Trade-Sensitive Industries*, 1988
- *Venturing Forth: An Assessment of the Canada-U.S. Trade Agreement*, 1988
- *Handling the Risks: A Report on the Prairie Grain Economy*, 1988
- *A New Frontier: Globalization and Canada's Financial Markets*, 1989
- *Good Jobs, Bad Jobs: Employment in the Service Economy*, 1990
- *From the Bottom Up: The Community Economic Development Approach*, 1990

Research Reports

- *Adjustment Policies for Trade-Sensitive industries*, 1988
- *Globalization and Canada's Financial Markets*, 1990

Conference Proceedings

- *Aging with Limited Health Resources*, Proceedings of a Colloquium held in Winnipeg, 1988
- *Perspective 2000: Proceedings of a Conference*, 1990
- *Perspective 2000: A Synopsis*, 1990

Monographs

Labour Markets

- *Creating Jobs in the Private Sector: Evidence from the Canadian Employment Tax Credit Program*, 1988
- *Two Steps Forward: Human-Resource Management in a High-Tech World*, 1990

Taxation

- *Taxation and Savings in Canada*, 1988
- *The Taxation of Income from Capital in Canada*, 1989

Agriculture

- *Grain Market Outlook*, 1989
- *Canada and International Grain Markets: Trends, Policies, and Prospects*, 1989
- *Canadian Agricultural Policy and Prairie Agriculture*, 1989
- *Canadian Prairie Farming, 1960-2000: An Economic Analysis*, 1989

Other Subjects

- *Petro-Canada: Its Role, Control, and Operations*, 1988
- *Trade Liberalization and the Multinationals*, 1989
- *Regulatory Failure and Renewal*, 1989

- *Adjustment to International Competition: Short-Run Relations of Prices, Trade Flows, and Inputs in Canadian Manufacturing Industries*, 1990

- *Structural Change and the Adjustment Process*, 1990

Discussion Papers

- *Recent Proposals to Reform the Bankruptcy Act: An Assessment*

Working Papers

- *Job Skills and the Service Economy*

- *Concentration in the Canadian Financial Sector: The Situation in 1987*

- *Canadian Participation in the Second International Mathematics Study*

- *Science Achievement in Canadian Schools: National and International Comparisons*

- *Eligibility Rules in the Canadian Job Strategy: Shifting the Burden or Targeting the Assistance*

- *Thinking Intergenerationally*

- *Canadian Unemployment in Retrospect: 1977-87*

- *Degradation of Environmental Capital and National Accounting Procedures*

- *Long-Term Unemployment: The Canadian Experience*

- *Economic Convergence, Technology Transfer and Freer Trade*

- *Young Workers in the Service Economy*

- three other working papers will be published, titles have yet to be identified

Au Courant

A magazine intended for a broad audience; the following topics were discussed:

1988

- *The ECC Odyssey*: the Council's silver anniversary;

- *Managing Adjustment*: highlights of the Statement on adjustment in the manufacturing sector;

- Conference on Prairie agriculture;

- *Back to Basics*: highlights of the Council's Twenty-Fifth Annual Review of the economy.

1989

- *Perspective 2000*: a conference on tomorrow's challenges;

- *A New Frontier*: highlights of the Council's report on financial institutions;

- *Legacies*: the Council's Twenty-Sixth Annual Review of the economy.

1990

- *The Pacific Rim*: a look at Canada's trade relationships;

- *Employment in the Service Economy*: highlights of the Council's Statement on the service sector;

- *The Local Development Challenge*: highlights of the Council's Statement on the local development approach;

- *Transitions*: the Council's Twenty-Seventh Annual Review of the economy.

C. Index

A
Accommodation 28
Activity Structure 12
Actual(s) 8, 24, 25, 26
Administration 10-12, 23-25
Agenda 13
Agriculture 7, 15, 19, 29, 30
Annual Report 10, 25
Annual Review (26th) 19, 22, 23, 29
Annual Review (27th) 17, 22, 23, 29
Annual Review (28th) 15, 22, 23, 29
Asia Pacific 6, 16, 24
Au Courant 15, 30
Authorities 5

B
Back to Basics 29, 30
Background 10

C
Capital Expenditures 5, 26
Competitiveness and Trade 6, 15, 21, 24
Conference Proceedings 25, 29
Consultation 10, 12, 15, 23-25
Council Statements 23, 25, 29

D
Discussion Papers 7, 18, 20, 30

E
Economic Research Group 5-10, 12-21, 24-26, 28-30
Education 6, 12, 13, 16, 21, 23, 24
Employee Benefit Plans 5, 26, 28
Employment and the Service Economy 17, 20, 22, 24
Energy 13, 14, 20
Environmental Policy 23
Estimates 5, 8, 24, 26-28
Expenditures 5, 13, 17, 21, 24, 27
Explorations 23, 24
External Factors 12, 13

F
Financial Performance 8
Financial Regulations 19
Financial Requirements 5, 8, 9, 26
Forecast 8, 20, 21, 24-27

G
Goods and Services Tax 7, 15, 18, 20
Governments' Impact on Competitiveness 6, 16, 17

H
Health 6, 13, 16, 19, 22-24, 29
Highlights 6, 7, 12, 17, 30
House of Commons Committees 7, 18, 20

I
Immigration 6, 16, 17, 22, 24
Industrial Adaptation 6, 17
Initiatives 6, 15, 17

I (continued)
International Finance 20, 21, 24
International Trade 24
Introduction 10

K
Key Result Area 20-24

L
Labour Markets 6, 17, 21-24, 29
Legacies 7, 19, 22, 29, 30
Local Development Papers 17, 19, 21

M
Mandate 6, 10, 15
Monographs 18, 20, 25, 29

N
Natural Resources 20
Net Cost 28

O
Operating Expenditures 26
Operational Issues 13
Operational Plan 15
Organization 10

P
Pacific Rim 13, 30
Performance and Outlook 14, 22, 24
Performance Information 15
Person-years 5, 8, 27
Personnel Requirements 27
Perspective 2000 7, 18, 20, 22, 29, 30
Petro Canada 7, 20
Planning Perspective 12, 13, 16
Policy Analysis 10, 12, 21, 24, 25
Prairie Grain Economy 24, 29
Preface 2
Program Description 10
Program Effectiveness 14, 18
Program Objective 10
Program Organization 10
Public Accounts 5
Public Finance 22, 24
Public Information 12, 15, 23-25
Publications 6, 11, 14, 20, 24, 25, 29

R
Regional Development 7, 10, 14, 16-21, 24
Research Papers 6, 7, 10-19, 21-25, 29
Research Reports 29
Research Support 23, 24
Resource Justification 6, 7, 15-18, 29

S
Senate Committees 7
Service Economy 6, 7, 17, 19, 22, 24, 29, 30
Skills Development 22, 24
Social Issues 16, 22, 24

S (continued)
Social Policy 6, 16, 18, 22, 24
Strategies 10, 14

T
Trade and Industry 21, 24
Trends 9, 14, 16, 17, 29

U
Unemployment 6, 16, 21, 24

V
Visions of Canada in the Year 2000 23, 24

W
Working Papers 7, 15, 18, 20, 30

Conseil économique du Canada

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-34

ISBN 0-660-56310-X

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Conseil économique du Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La première présente une vue générale et une description du Programme, des renseignements sur le mandat, les objectifs et la conception de la planification du Conseil, ainsi que des données sur les résultats de ses travaux, qui servent à justifier les ressources demandées. La deuxième section fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources demandées, ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La première section est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer la cohérence avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document est conçu de façon à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 5

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992 : points saillants 6

B. Résultats récents 6
1. Principales réalisations en 1990-1991 6
2. Principales réalisations en 1989-1990 7

C. Sommaires financiers 8
1. Examen des besoins financiers 8
2. Examen des résultats financiers 8
3. Tendances des besoins financiers de 1987-1988 à 1991-1992 9

D. Renseignements complémentaires 10
1. Introduction 10
2. Mandat 10
3. Objectif du Programme 10
4. Description du Programme 10
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 11

E. Perspective de planification 12
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 12
2. Incidence sur le Programme de recherche 13
3. Questions opérationnelles 14

F. Efficacité du programme 14

G. Données sur le rendement et justification des ressources 16
1. Activités projetées en 1991-1992 16
2. Activités en 1990-1991 17
3. Activités en 1989-1990 20

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme 28
1. Besoins financiers par article 28
2. Besoins en personnel 29
3. Coût net du Programme 30

B. Autres renseignements 30
1. Publications du Conseil, du printemps 1988 à l'automne 1990 30

C. Index 33

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 – Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
Conseil économique du Canada		
25 Dépenses du Programme	**9 501**	9 252
(L) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**1 117**	1 068
Total de l'organisme	**10 618**	10 320

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)	Budget principal 1991-1992
Conseil économique du Canada	
25 Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	**9 501 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992				
		Budgétaire			
	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Total	Budget principal 1990-1991
Travaux en cours au Conseil économique	118	10 293	325	**10 618**	10 320
Années-personnes autorisées en 1990-1991	118				

* Voir tableau 8, page 29, pour plus d'informations sur les années-personnes.

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 – Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Conseil économique du Canada			
20 Dépenses du Programme	8 532 000	8 717 000	**8 707 103**
(L) Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	983 000	983 000	**983 000**
Total du Programme-Budgétaire	9 515 000	9 700 000	**9 690 103**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992 : points saillants

Le Conseil économique du Canada, créé en 1963, est le seul organisme national détenant un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les questions de politique économique qui influent sur l'avenir du Canada à moyen et à long termes.

Le programme d'activités du Conseil pour l'exercice 1991-1992 inclut les grandes initiatives suivantes :

- publication du Vingt-huitième Exposé annuel;
- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur la compétitivité et la performance commerciale du Canada sur divers marchés internationaux;
- publication d'un recueil d'études sur le chômage préparé par des chercheurs du Conseil;
- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur les problèmes de la qualité et de l'affectation des ressources dans les systèmes canadiens d'éducation et de formation;
- publication de documents du Conseil sur la politique sociale;
- publication d'un rapport de recherche sur l'immigration;
- lancement d'un projet de recherche sur l'efficacité du système canadien de soins de santé;
- poursuite pour la seconde année des relations de travail nouées avec un organisme thaïlandais, le « Thailand Development Research Institute », dans le cadre d'une collaboration de six ans qui portera notamment sur un programme conjoint de recherches sur la région de l'Asie-Pacifique;
- lancement d'un grand projet, en vertu d'un mandat du Premier ministre, pour évaluer l'incidence des activités gouvernementales sur la compétitivité;
- lancement de nouveaux projets dans des domaines tels que l'adaptation industrielle et le marché du travail;
- participation à de multiples conférences, séminaires et ateliers pour demeurer au fait des dernières publications et des résultats des recherches; et
- séances d'information et de consultation auprès des administrations provinciales.

Voir les pages 16 et 17 pour une description plus détaillée de ces initiatives.

B. Résultats récents

1. **Principales réalisations en 1990-1991 :**

- présentation du Vingt-septième Exposé annuel, intitulé *Une décennie de transitions*;
- publication d'un rapport de synthèse sur le développement économique communautaire intitulé *La relance locale*;
- publication d'un rapport de synthèse sur l'immigration intitulé *Le nouveau visage du Canada*;
- publication d'un rapport de recherche intitulé *Tertiarisation et polarisation*;

- poursuite des travaux de recherche sur la politique sociale;
- poursuite des travaux de recherche sur la compétitivité et la performance commerciale du Canada;
- publication des actes de la conférence Perspective 2000 et d'un synopsis des sujets qui y ont été abordés;
- démarrage des travaux de recherche sur l'éducation;
- publication d'un recueil d'études de cas sur la gestion des ressources humaines dans un contexte de haute technologie;
- publication de quatre monographies et de quinze documents de travail;
- exposés devant des comités de la Chambre et du Sénat sur diverses questions concernant la politique économique;
- organisation de douze séminaires faisant appel à la participation d'économistes et de chercheurs émérites de l'extérieur; et
- exposés à l'intention des administrations provinciales sur diverses questions reliées à la politique économique.

Voir les pages 17 à 20 pour une description plus détaillée de ces réalisations.

2. **Principales réalisations en 1989-1990 :**

- publication du Vingt-sixième Exposé annuel intitulé *Patrimoines*;
- publication d'une série de documents de travail sur le développement local communautaire;
- publication d'un rapport de synthèse sur les marchés financiers internationaux intitulé *Le nouvel espace financier* et du rapport de recherche qui l'accompagne *Les marchés canadiens et la mondialisation*;
- publication de deux études techniques sur l'agriculture;
- publication d'un rapport de synthèse sur l'emploi dans l'économie de services intitulé *L'emploi au futur*;
- publication de trois monographies et de sept documents ou documents de travail;
- exposés devant divers comités de la Chambre et du Sénat concernant la taxe proposée sur les biens et services, la réglementation financière, le rôle et l'avenir de Petro-Canada et des questions reliées aux disparités régionales et au progrès technologique;
- organisation de huit ateliers, dans diverses régions du pays, pour traiter des sujets abordés à la conférence Perspective 2000;
- organisation de quinze séminaires avec la participation d'économistes émérites du Canada et de l'étranger; et
- séances d'information et de consultation avec les gouvernements provinciaux.

Voir les pages 20 à 22 pour une description plus détaillée de ces réalisations.

C. Sommaires financiers

1. Examen des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers pour l'exercice 1991-1992

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévision 1990-1991	Réel 1989-1990	Réel 1988-1989
Travaux en cours au Conseil économique (en milliers de dollars)	10 618	10 143	9 690	9 598
Années-personnes* : Contrôlées par C.T.	118	118	119	123
Autres	3	3	3	3
	121	121	122	126

* Voir tableau 8, page 29, pour plus de détails sur les années personnes.

Explication de la différence : La hausse de 475 000 $ des besoins financiers pour 1991-1992 par rapport aux prévisions pour 1990-1991 s'explique comme suit :

- une hausse de 283 000 $ pour les augmentations de salaire prévues dans les nouvelles conventions collectives;
- une augmentation de 82 000 $ pour les autres rajustements de traitements;
- l'élimination d'un montant de 67 000 $ correspondant à la taxe de vente fédérale incluse dans les niveaux de référence de 1991-1992; et
- une péremption obligatoire en 1990-1991 d'un montant de 177 000 $ représentant la participation du Conseil (160 000 $) à la réduction des dépenses dans l'ensemble de la fonction publique et l'élimination du budget de la réduction de la taxe de vente fédérale (17 000 $) pour le dernier trimestre de l'exercice.

Explication des prévisions pour 1990-1991 : Les prévisions (au 30 novembre 1990) pour 1990-1991 représentent une baisse de 177 000 $ (2 %) par rapport au niveau de 10 320 000 $ prévu dans le Budget des dépenses principal pour 1990-1991 (voir page 5). Cette différence correspond à la réduction des dépenses de la fonction publique de 160 000 $ et à la réduction de la taxe de vente fédérale de 17 000 $.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Ensemble du Programme (en milliers de dollars)	9 690	9 515	175
Années-personnes* : Contrôlées par C.T.	119	119	--
Autres	3	3	--
	122	122	--

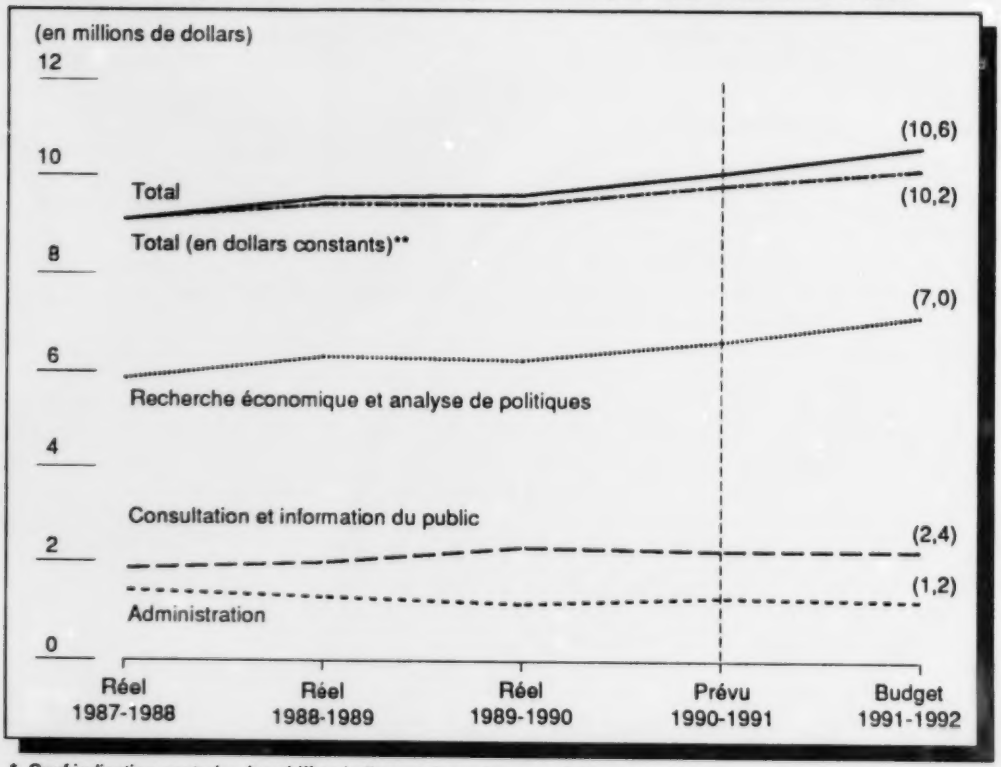
* Voir tableau 8, page 29, pour plus de détails sur les années-personnes.

Explication de la différence : l'écart entre les dépenses effectuées en 1989-1990 et celles prévues dans le Budget principal est attribuable en grande partie au financement supplémentaire requis pour les rajustements de traitements prévus dans les nouvelles conventions collectives et approuvé en vertu du Crédit 5 pour éventualités du Conseil du Trésor.

3. Tendances des besoins financiers, de 1987-1988 à 1991-1992

Le graphique 1 illustre la tendance générale des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique de 1987-1988 à 1991-1992. Le tableau indique également que le niveau des dépenses du Conseil, en dollars constants, a quelque peu diminué, au cours des années.

Graphique 1: Répartition des dépenses par fonction, de 1987-1988 à 1991-1992*



* Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.

** Les valeurs de l'IPC du premier trimestre n'ont été utilisées qu'au chapitre des Biens et services du total des dépenses afin d'exprimer leur valeur en dollars constants (1987-1988). On suppose un taux d'inflation de 4,7% pour 1991-1992.

D. Renseignements complémentaires

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada s'acquitte de son mandat d'organisme consultatif indépendant en effectuant, à l'intention du Parlement, des analyses objectives de l'économie canadienne. Le Conseil, qui se tient à l'écart des débats politiques, donne des conseils sur les grandes orientations stratégiques, diffuse des données techniques et participe au débat national sur les grandes questions économiques.

La Conseil a pour mission de contribuer à la prospérité du Canada et au bien-être de ses habitants en soumettant aux décideurs des analyses rigoureuses et des propositions pertinentes sur des questions d'importance nationale, provinciale ou régionale. Ses principaux « clients » sont les législateurs dans l'ensemble du pays et les fonctionnaires fédéraux et provinciaux, qui peuvent demander au Conseil d'effectuer des recherches dans des domaines particuliers.

Le Conseil s'efforce également de maintenir des liens étroits avec le secteur privé (entreprises et syndicats), les médias, les universités et les organismes de recherche économique, aussi bien au Canada qu'à l'étranger.

Le Conseil offre des avis aux décideurs publics sur les grands problèmes économiques auxquels le pays fait face. Dans le cadre de leurs travaux de recherche et d'analyse, les chercheurs du Conseil sont appelés à communiquer avec des experts de l'extérieur et avec les membres du Conseil eux-mêmes, dans le but d'obtenir leur accord sur les recommandations qui découlent de leurs travaux. En poursuivant ces échanges avec d'autres chercheurs, avec les membres du Conseil et les représentants du milieu étudié, les chercheurs acquièrent une vue plus globale des questions à l'étude et peuvent ainsi situer les résultats de leurs travaux dans une perspective beaucoup plus large.

2. Mandat

Le Conseil a été créé en vertu de la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963. Il relève du Premier ministre, à qui il est tenu, aux termes de cette loi, de présenter chaque année un rapport d'activité, y compris des états financiers; il doit en outre préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et problèmes de l'économie canadienne à moyen et à long termes. La loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il peut adresser ses recommandations, des questions économiques qu'il peut étudier ou des personnes ou organismes qu'il peut consulter dans le cadre de ses travaux.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Dans le cadre général des fonctions précisées dans sa loi constitutive, le Conseil compte sur trois ensembles d'activités fonctionnelles (l'administration mise à part) pour réaliser son Programme :

- il fait l'analyse de diverses questions économiques et des politiques relatives à ces questions, tient des consultations avec des représentants de divers groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations;

- il transmet les résultats de ses recherches, ainsi que ses recommandations, aux décideurs des différents secteurs de l'économie, afin qu'ils puissent en tenir compte dans l'élaboration des politiques

et stratégies qui influent directement sur la performance de l'économie, et

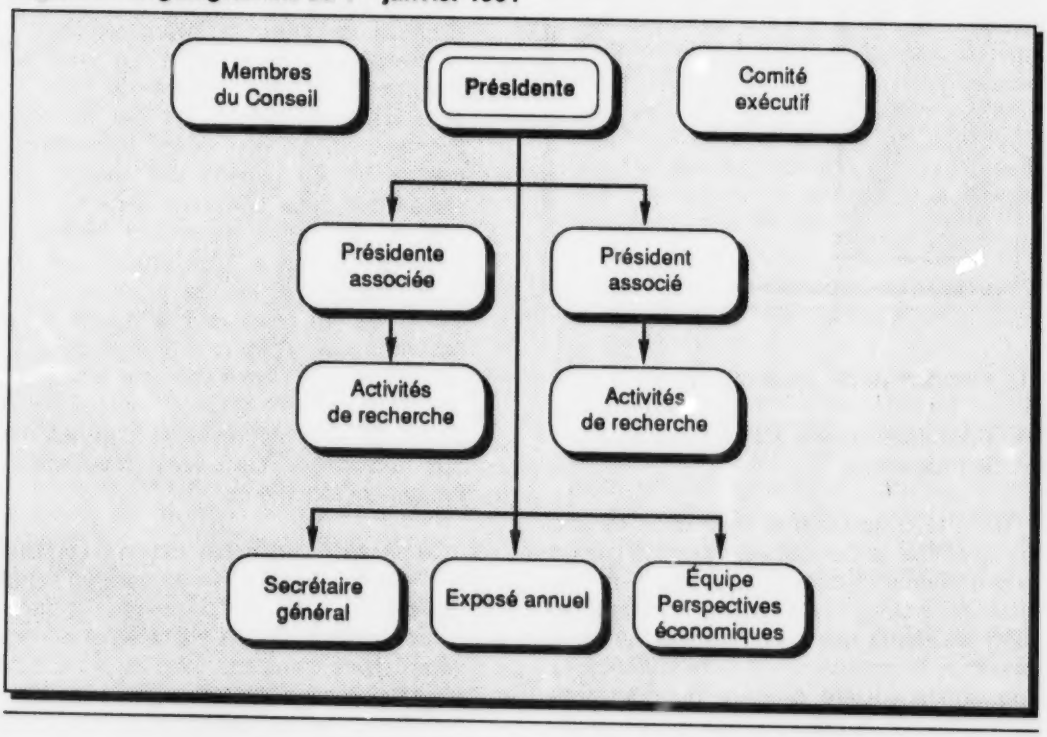
- il s'efforce de favoriser une meilleure appréciation des questions économiques au sein de la population.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure organisationnelle : Le Conseil est constitué de 28 membres désignés (ou « conseillers »), dont trois sont à temps plein et 25 à temps partiel. Il se réunit quatre fois par année. Les membres à temps plein -- soit la présidente et les deux présidents associés -- dirigent les travaux du personnel, composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les autres membres, nommés pour un mandat de trois ans, sont choisis en raison de leur connaissance de divers secteurs de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de la recherche, contribuent à la préparation des rapports du Conseil (comme l'Exposé annuel) et siègent aux comités consultatifs établis pour chacun des grands projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais les dépenses qu'ils effectuent dans le cadre des travaux du Conseil sont financées à même le budget de ce dernier.

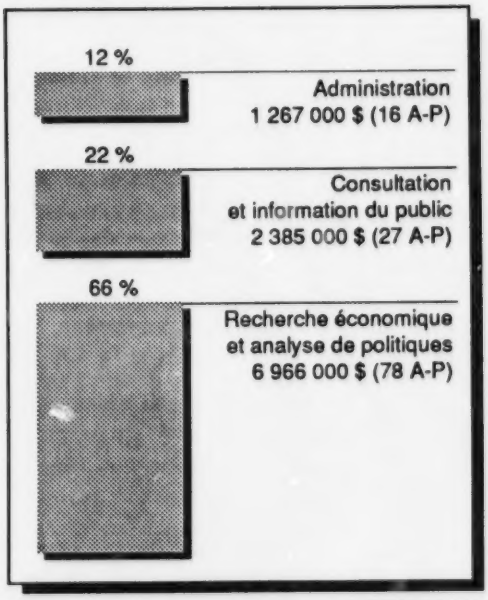
Comme l'indique le tableau 3, l'organigramme du Conseil comprend un certain nombre de groupes de recherche (« Activités de recherche »), qui font rapport de leurs activités à la présidente par l'entremise des présidents associés. Les services de soutien généraux -- Administration et Finances, Personnel, Informatique, Publications, Affaires publiques, et Bibliothèque -- relèvent du secrétaire général du Conseil.

Figure 3: Organigramme au 1er janvier 1991



Structure par activité : Le Conseil économique du Canada n'a qu'une seule activité, soit la poursuite de ses travaux. Cette activité comporte trois fonctions principales : l'analyse des questions et des politiques économiques, la consultation et la diffusion des résultats, et l'administration. La répartition des ressources du Conseil pour 1991-1992 entre ces trois fonctions est illustrée au graphique 2.

Graphique 2: Répartition prévue des ressources du Conseil en 1991-1992, par fonction



E. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Dans la conception et l'exécution de son programme, le Conseil est influencé par un vaste éventail de facteurs externes. Parmi les plus importants, mentionnons la mondialisation accélérée des marchés, le ralentissement de la croissance de la productivité, la position financière précaire du gouvernement fédéral, la poussée des forces centrifuges au sein de la fédération, et l'inégalité croissante de la répartition du revenu. Tous ces facteurs réunis posent des défis particuliers aux décideurs et le Conseil économique doit donc s'efforcer d'en prévoir l'incidence sur les décisions stratégiques futures.

L'un des effets les plus importants de la mondialisation de l'économie est d'estomper les frontières entre les nations souveraines. Ainsi, les entreprises sont maintenant en mesure de tirer parti du fait qu'elles ont des installations en de multiples lieux géographiques pour mieux financer, produire et commercialiser leurs produits. Il s'ensuit que la politique gouvernementale en matière de fiscalité et d'investissements étrangers ainsi que la réglementation des marchés financiers peuvent être des facteurs importants dans le choix de l'emplacement.

De plus, la diffusion des nouvelles technologies et l'amélioration des techniques de communication ont hâté l'entrée de nouveaux acteurs sur la scène mondiale, notamment des pays nouvellement industrialisés de l'Asie de l'Est. Au cours des années 90, on prévoit aussi que certains pays de l'Europe de l'Est, et éventuellement de l'Amérique latine, joueront un rôle plus important sur le marché mondial. Face à la concurrence croissante de ces nouveaux intervenants, les entreprises canadiennes, qui versent en général des salaires plus élevés que ceux consentis dans de nombreux autres pays, se verront forcées de valoriser davantage leurs produits en utilisant des techniques de production plus modernes, en améliorant la qualité ou en faisant preuve d'une plus grande créativité. La tendance générale consiste à fabriquer des produits dont la valeur ajoutée est de plus en plus élevée, de façon à pouvoir offrir aux travailleurs canadiens des emplois hautement rémunérés.

Ce passage vers la fabrication de produits à valeur ajoutée plus élevée pose un certain nombre de défis aux décideurs : à savoir, aider les travailleurs à s'adapter à de nouveaux types d'emplois, faire en sorte qu'ils aient l'instruction et la formation nécessaires, s'efforcer d'assurer aux produits en question un accès aux marchés mondiaux, et ainsi de suite.

L'un des facteurs déterminants de succès à cet égard est la progression du taux de croissance de la productivité. La croissance de la productivité a ralenti au Canada ainsi que dans d'autres pays industrialisés au milieu des années 70, après le premier choc pétrolier. De plus, certains indices laissent craindre qu'au cours de la dernière décennie la croissance de la productivité ait été plus forte dans les autres pays industrialisés qu'au Canada. Si la croissance de la productivité ralentissait au Canada au moment où s'accroît la concurrence sur les marchés internationaux, il pourrait s'ensuivre une grave détérioration de la compétitivité des producteurs canadiens et, en fin de compte, c'est le niveau de vie des Canadiens qui en souffrirait. Il s'agit donc d'élaborer des politiques et de créer un contexte économique qui favorisera une croissance plus rapide de la productivité.

Le ralentissement de la croissance de la productivité au milieu des années 70 a été l'une des principales causes de la détérioration de la situation financière du gouvernement fédéral. Les engagements de dépenses pris au cours des années 60 et 70 reposaient sur une hypothèse de forte croissance des recettes. Mais comme il s'est produit un ralentissement de la croissance de l'économie en général, la croissance des recettes gouvernementales a fléchi elle aussi. Un écart béant a commencé à se creuser entre les dépenses et les recettes à partir du début des années 80. Des progrès ont été accomplis depuis lors dans la recherche d'un meilleur équilibre entre les recettes et les dépenses, c'est-à-dire la réduction du déficit en proportion du PIB, mais le déséquilibre demeure et la dette cumulative continue de croître. Ainsi, l'intérêt à payer sur la dette publique représente maintenant 35 ¢ de chaque dollar des recettes fiscales du gouvernement fédéral. Les Canadiens déboursent donc actuellement beaucoup plus sous forme d'impôts qu'ils ne reçoivent sous forme de biens et services publics. En fait, la capacité du gouvernement fédéral de respecter ses engagements courants demeure sérieusement compromise; il s'ensuit que beaucoup de Canadiens (et plusieurs régions du pays) ont un sentiment d'aliénation parce qu'ils ne peuvent plus compter sur la générosité du gouvernement fédéral pour résoudre leurs problèmes sociaux et économiques. Un des grands défis qui se pose est de réajuster les engagements du gouvernement fédéral de façon à les rendre proportionnels à sa capacité budgétaire. Ce réaménagement touchera les systèmes de transfert et le régime fiscal ainsi que les relations avec les provinces et la population en général.

L'obligation de repenser le rôle et les responsabilités des administrations publiques au Canada survient à un moment où il apparaît clairement que la répartition du revenu gagné, c'est-à-dire des gains provenant d'un emploi, devient de plus en plus inégale. Il semble que cette tendance ait des causes systémiques, c'est-à-dire qu'elle soit attribuable au progrès technologique et aux nouvelles méthodes d'organisation du travail. Le filet de sécurité sociale (incarné dans le système de paiements de transfert) joue donc un rôle relativement plus important comme rempart contre l'inégalité croissante du revenu. Avec l'accroissement des inégalités sur le marché du travail et le ralentissement de la croissance de la productivité, il se peut que ce rempart prenne une importance croissante avec le temps et qu'il faille le maintenir même si la capacité budgétaire de le faire est amoindrie.

2. Incidence sur le Programme de recherche

L'environnement externe influe considérablement sur la capacité du Canada de prospérer et c'est pourquoi le programme de recherche du Conseil a déjà été réaménagé en conséquence. Il portera essentiellement sur des questions liées à la compétitivité de l'industrie canadienne et aux relations économiques du Canada avec la région Asie-Pacifique. En outre, le Conseil envisage sérieusement d'entreprendre un projet de recherche sur l'adaptation industrielle.

L'efficacité du secteur public est un autre domaine qui retient l'attention du Conseil. Des projets sont actuellement en cours sur

l'éducation et la dynamique de la pauvreté au Canada, et un nouveau projet sur l'efficacité du système de soins de santé est au stade de la planification. De plus, le 28e Exposé annuel se concentrera sur les liens financiers et commerciaux qui sous-tendent l'union économique du Canada.

L'élaboration d'une meilleure base de connaissances est un premier pas important vers la réalisation d'un consensus national et, en ce qui concerne les gouvernements, vers la prise de décisions stratégiques judicieuses.

3. Questions opérationnelles

Ces dernières années, le Conseil a concentré son énergie sur deux grands objectifs d'ordre opérationnel. Le premier consistait à diversifier son programme de recherche de façon à pouvoir aborder en même temps toute une série de sujets susceptibles d'intéresser les Canadiens. Le Conseil pouvait ainsi rester sous les feux de la rampe en étant en mesure de produire un flot continu de grands rapports (environ trois par an) ainsi qu'une gamme de documents et de séances d'information connexes. Son auditoire s'en trouvait ainsi considérablement élargi.

Le second objectif consistait à modifier le mode de présentation des résultats de recherche et des recommandations pour tenir compte des besoins des décideurs qui manquent de temps pour lire. Il en est résulté une augmentation du coût des activités de communication du Conseil puisqu'il faut produire pour chaque projet un plus grand nombre de publications, allant de résumés très courts à des rapports techniques minutieusement documentés. Il faut aussi prévoir des frais plus élevés liés aux déplacements supplémentaires requis afin de maintenir le contact, dans l'ensemble du pays, avec les gouvernements provinciaux ainsi qu'avec les entreprises et les syndicats, et pour mettre sur pied un comité consultatif compétent pour chaque projet du Conseil.

Entre-temps, le Conseil a assumé sa part des restrictions budgétaires au cours des six dernières années, en dépit des coûts croissants de la collecte des données, des contrats de recherche et de la publication. En l'espace de quelques années, il a été possible d'absorber les effets de ces restrictions grâce à des gains d'efficience. Plus récemment, la solution a été de chercher des partenaires pour les grands projets de recherche ou pour certains sous-projets. En proposant des ententes originales de partage des coûts, le Conseil a réussi à maintenir sa « masse critique » de capacité de recherche ainsi qu'à conclure de nouvelles alliances avec des organismes relevant tant des gouvernements fédéral et provinciaux que du secteur privé.

Avec le maintien des restrictions budgétaires, le Conseil sera forcé de consacrer plus d'énergie à la recherche de financement extérieur et de partenaires de recherche s'il veut préserver sa masse critique de capacité de recherche.

F. Efficacité du programme

La mission du Conseil est de contribuer à l'essor du pays en fournissant des avis autorisés et pertinents aux décideurs sur les grandes questions économiques d'intérêt régional et national.

Pour formuler des recommandations pertinentes et bien informer la population, le Conseil doit identifier les questions susceptibles d'avoir des répercussions importantes aux niveaux international, national ou régional. Il doit être prêt à fournir des analyses sérieuses sur demande et doit disposer de mécanismes qui lui permettent de transmettre efficacement ses résultats et ses recommandations.

Depuis le lancement des tournées provinciales d'information en 1988, le Conseil économique, grâce à l'information recueillie dans l'ensemble du pays, a accru sa réputation en tant que source objective de documents d'analyse économique. Les séances d'information sur les travaux de recherche

du Conseil ont reçu un accueil de plus en plus favorable auprès des décideurs. Des séances d'information régulières sont prévues également à l'intention des ministères fédéraux participant aux projets de recherche du Conseil afin d'assurer la communication constante de données exactes dont les responsables ont besoin. Incidemment, il semble qu'il y ait de plus en plus de demande pour les analyses produites par le Conseil puisqu'un grand nombre de ministères comptent sur le Conseil pour effectuer des recherches qu'ils ne peuvent faire eux-mêmes faute de ressources. En outre, il convient de souligner que les travaux du Conseil s'inscrivent habituellement dans une perspective nationale de sorte qu'ils intéressent les décideurs de toutes les parties du pays.

À ces fins, le Conseil a recours à diverses stratégies qui lui permettent de mieux identifier les questions qui prendront de l'importance à moyen et à long termes.

- La présidente et les présidents associés du Conseil entretiennent des rapports suivis avec les groupes de clients. Grâce à l'apport des autres membres du Conseil, ils peuvent déterminer les domaines de la politique économique qui prendront une importance particulière pour les Canadiens dans les années à venir.

- Dans le cadre de ses activités permanentes d'observation et de recherche, notamment celles de l'équipe des Perspectives économiques, le Conseil analyse l'évolution des tendances fondamentales de l'économie canadienne et de la conjoncture internationale; il améliore aussi ses méthodes économétriques en vue d'obtenir des données de meilleure qualité pour ses rapports.

- Les chercheurs du Conseil bénéficient de l'examen, par leurs pairs, de leurs travaux de recherche grâce à leurs contacts avec des représentants d'autres organismes de recherche et d'analyse politique des secteurs public et privé.

- Le Conseil peut juger de la valeur des services qu'il rend aux responsables de la politique économique en évaluant son apport aux débats sur les politiques publiques. Il peut mesurer cet apport lors des séances d'information sur ses recherches qu'il offre périodiquement à diverses branches du secteur public fédéral ou provincial. Le degré et le genre de couverture des activités du Conseil par les médias, ainsi que la demande d'ouvrages du Conseil, d'allocutions et de séminaires constituent d'autres indicateurs.

- Les clients du Conseil désirent généralement des exposés concis, factuels et exacts des problèmes économiques et des solutions proposées. Ces exposés s'appuient sur des recherches approfondies et des analyses spécialisées, et ils sont publiés sous diverses formes bien définies, tels les rapports de synthèse, l'Exposé annuel, les rapports de recherche, les documents de travail, le magazine *Au Courant*, les allocutions et les séminaires. Des analyses de marché et un programme « proactif » de relations avec les médias permettent au Conseil de s'acquitter de la partie de son mandat qui consiste à renseigner le public.

- En mettant en oeuvre son plan opérationnel au cours du prochain exercice, le Conseil continuera d'accorder une grande attention aux résultats de son activité. Il s'efforcera notamment de multiplier les initiatives de consultation, de fournir à ses clients des renseignements utiles et de leur adresser ses recommandations; il continuera de s'intéresser de près aux grandes questions économiques de l'heure et de donner à son programme de recherche toute l'ampleur possible afin de traiter une gamme élargie de sujets.

En plus des indicateurs mentionnés ci-dessus, d'autres moyens permettent au Conseil de mesurer l'impact de ses travaux :

- Le Conseil a été appelé à exposer ses vues à un grand nombre d'intervenants

clés de l'économie canadienne, en raison de l'importance et du caractère opportun de ses recherches dans des domaines comme les politiques visant à combattre l'inflation et le chômage, la polarisation des salaires, le développement communautaire, la réglementation financière, le projet de taxe sur les produits et services, la politique commerciale et l'agriculture des Prairies.

- En outre, le Conseil a transmis les résultats de ses analyses économiques aux gouvernements fédéral et provinciaux au moyen de séances d'information et de présentations destinées à leurs ministres ou fonctionnaires supérieurs.

G. Données sur le rendement et justification des ressources

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation qui mène à la publication des rapports du Conseil dure environ 24 mois. Les résultats obtenus au cours d'une année donnée reflètent donc l'application des ressources non seulement au cours de cette année-là, mais aussi au cours des années antérieures.

Le choix des sujets de recherche se fait au moyen de consultations auprès des membres du Conseil, des hauts fonctionnaires, des intervenants appropriés du secteur privé et de divers spécialistes. Une fois défini le domaine à étudier, un « document thématique » est soumis à l'examen des membres du Conseil.

Voici une brève description des plans pour 1991-1992 et des résultats obtenus durant la période 1989-1991 :

1. Activités projetées en 1991-1992 :

- Le Conseil présentera son Vingt-huitième Exposé annuel au Premier ministre à l'automne de 1991.

- Le Conseil publiera un rapport de synthèse et un rapport de recherche sur la compétitivité et la performance commerciale. L'étude a pour objet d'examiner les parts de marché détenues par un grand nombre d'industries canadiennes dans diverses parties du monde et d'évaluer dans quelle mesure la maîtrise des coûts par ces industries peut expliquer l'évolution des parts de marché. L'étude analysera aussi les conséquences de la technologie pour la performance de certaines industries sur le plan de la production.

- Le Conseil publiera un recueil d'études sur le chômage préparé par ses chercheurs. Ce document reprendra sous une forme abrégée les conclusions d'une série d'études portant sur le chômage au Canada dans les années 80.

- Le Conseil publiera un rapport de synthèse et un rapport de recherche sur les aspects économiques de l'éducation. Ce projet, qui a débuté en 1990-1991, aura pour objectif d'évaluer la capacité de nos systèmes d'éducation et de formation de relever les défis de l'avenir, en particulier celui de donner au Canada les moyens d'améliorer sa productivité et sa compétitivité, et d'assurer par là sa survie et sa prospérité au sein de l'économie mondiale. Le Conseil reconnaît volontiers que les objectifs de l'éducation sont extrêmement vastes, mais le projet s'attachera essentiellement, quoique non exclusivement, aux aspects économiques. Il se penchera plus particulièrement sur la qualité et l'efficacité du système.

- Le Conseil publiera un rapport de recherche sur la politique sociale. Ce document offrira de nouveaux aperçus analytiques sur le bien-être économique des Canadiens ainsi que sur les points forts et les faiblesses des régimes d'imposition et de transfert et leur capacité d'apporter une aide efficace aux Canadiens défavorisés. Il visera à fournir des réponses à certaines questions épineuses qui se posent de longue date : Qui est pauvre au Canada ? Quels sont ceux parmi les pauvres qui dépendent de l'assistance sociale et des autres systèmes d'aide ? Pourquoi cette dépendance et quelle en

est la durée ? Quels facteurs aident à sortir de la pauvreté et de la dépendance vis-à-vis l'assistance sociale ? Comment peut-on améliorer le système de transfert et d'impôt de façon à atténuer les problèmes sociaux et économiques actuels ?

- Le Conseil publiera un rapport de recherche sur l'immigration exposant les données et la méthodologie utilisées pour son rapport de synthèse sur la même question.

- Des travaux de recherche seront entrepris sur les aspects économiques des soins de santé. Le projet vise à examiner l'efficacité de ce secteur non commercial qui exerce une si grande influence sur la performance en matière de production et qui constitue par ailleurs un élément essentiel du partage de l'impôt qui caractérise l'approche canadienne des grandes questions sociales.

- En juin 1990, le Conseil et l'Agence canadienne de développement international ont conclu une entente aux termes de laquelle le Conseil aidera, sur une période de six ans, un institut de recherche prestigieux, le « Thailand Development Research Institute » (TDRI), à renforcer ses compétences dans divers domaines. Les objectifs du Conseil sont les suivants :

  - aider à créer des liens mutuellement avantageux entre le TDRI et les institutions de recherche et les chercheurs au Canada;

  - conseiller le TDRI pour la réalisation de ses travaux de recherche dans des domaines tels que l'ajustement structurel, la gestion économique, les tendances internationales, les disparités régionales, la mise en valeur des ressources naturelles ainsi que des ressources humaines, et enfin le rôle des femmes dans le développement;

  - viser une juste représentation des institutions de recherche canadiennes dans le cadre des programmes de recherche, de relations institutionnelles et de bourses d'études du projet; et

  - aider le TDRI à rehausser la qualité professionnelle de ses systèmes de recherche, de ses ressources documentaires et de son matériel de manière à renforcer sa capacité institutionnelle et à améliorer son processus de planification opérationnelle.

Parallèlement, le Conseil poursuivra conjointement avec le TDRI un projet de recherche portant sur l'évolution de la région de l'Asie-Pacifique et les répercussions probables de cette évolution sur les perspectives économiques du Canada.

- En vertu d'un mandat du Premier ministre, le Conseil entreprendra un grand projet de recherche visant à évaluer l'incidence de l'activité gouvernementale sur la compétitivité. Le but de la recherche sera d'éclairer le débat public sur les activités gouvernementales telles qu'elles se présentent actuellement et de déterminer les situations où les gouvernements pourraient intervenir de façon plus efficace, en infléchissant moins les décisions du secteur privé et en alourdissant le moins possible la charge fiscale des citoyens.

- Parmi les sujets dont le Conseil envisage de commencer l'étude en 1991-1992, il faut mentionner l'adaptation industrielle et l'incidence des pratiques de gestion des ressources humaines dans l'entreprise à la fois sur la productivité et sur la nouvelle structure d'emploi.

2. Activités en 1990-1991

- Le Conseil a publié son Vingt-septième Exposé annuel, intitulé *Une décennie de transitions*, dans lequel il fait état de perspectives à moyen terme qui ne correspondent pas à la performance qu'il estime souhaitable aux chapitres de l'inflation, du chômage et de la situation financière du gouvernement fédéral. L'Exposé fait ressortir, comme principaux facteurs

du niveau élevé de chômage structurel au Canada, les rigidités sur le marché du travail et le problème de la spécialisation des économies régionales. Il propose pour objectif d'accroître l'efficacité des marchés de façon que le taux de chômage puisse tomber bien en deçà de 7 ou 8 % avant que ne se fassent sentir les pressions inflationnistes. Selon le Conseil, les années 90 appellent deux transitions : la première consistera à s'adapter aux nouvelles réalités mondiales qui, inévitablement, modifieront en profondeur la composition de l'emploi et la deuxième, à redéfinir les relations institutionnelles de façon que les Canadiens soient en mesure de maîtriser l'inflation avec moins de difficultés.

- Le Conseil a publié un rapport de synthèse sur le développement économique communautaire, intitulé *La relance locale*, qui présente différentes initiatives entreprises au Canada dans ce domaine. Le rapport met en lumière l'orientation commerciale adoptée par bon nombre des organismes de développement local et montre comment ce phénomène peut jouer un rôle positif dans les efforts que déploient les collectivités pour sortir de la dépendance et de la stagnation économiques. Il examine diverses initiatives de développement communautaire et fait ressortir les points faibles et les points forts de l'approche communautaire du développement économique. Il tire de l'expérience du Canada et d'autres pays des leçons dont pourront s'inspirer les dirigeants locaux. Le rapport conclut que le développement économique communautaire mérite l'appui des pouvoirs publics et formule des recommandations sur les meilleurs moyens d'y parvenir. Parmi les questions abordées, notons le choix des collectivités à aider et la façon de concilier les exigences des pouvoirs publics en matière de présentation de rapports financiers avec la nécessité de préserver l'autonomie des collectivités et leur souplesse d'action.

- Le Conseil publiera avant la fin de l'exercice financier un rapport de synthèse sur l'immigration. Celui-ci examinera les avantages et les désavantages que trouverait le Canada à accroître l'immigration, aussi bien pour elle-même que comme moyen de ralentir, voire de renverser, le déclin de la population prévu pour le siècle prochain. L'incidence de l'immigration sur le niveau de vie, l'emploi et le chômage, ainsi que sur les recettes et les dépenses publiques, y sera située dans un contexte tant social qu'économique. Le rapport étudiera également les effets d'une diversité culturelle accrue sur l'harmonie ethnique et culturelle.

- Le Conseil publiera vers la fin de l'année un rapport de recherche sur la tertiarisation de l'emploi. Ce rapport analysera l'évolution du marché du travail, notamment dans le contexte de l'importance grandissante du secteur des services. Il comportera un examen détaillé de la croissance de l'emploi dans ce secteur, de l'adaptation des travailleurs à l'évolution de la structure industrielle, de la nature des nouveaux emplois dans le secteur tertiaire et des tendances de la distribution des revenus. Le rapport traitera aussi de l'incidence de l'évolution du marché du travail sur les systèmes d'éducation et de formation.

- Le Conseil a poursuivi pendant l'année ses travaux sur la politique sociale et en publiera les résultats en 1991-1992; il pourrait aussi consacrer un rapport de synthèse à cette question. L'objet du projet a été décrit plus haut (voir page 16). Dans le cadre de l'étude, une base de données longitudinales a été mise au point afin de suivre un important échantillon de familles et d'individus. Cette étude de la dynamique de la pauvreté sera accompagnée d'une analyse des régimes fédéraux et provinciaux d'imposition et de transferts, ainsi que des programmes d'assistance sociale de certaines provinces, afin d'examiner les interrelations entre les divers programmes, l'adéquation des prestations, leurs effets incitatifs imprévus et l'efficacité des programmes, ainsi que les pro-

grammes d'accroissement de l'employabilité.

- Le Conseil a poursuivi ses travaux sur la compétitivité internationale et la performance commerciale du Canada sur divers marchés étrangers. Cette étude porte sur la position concurrentielle des industries canadiennes par rapport à celles de nos principaux partenaires commerciaux. Elle vise à mettre au point différents indicateurs de la compétitivité par industrie et par pays, notamment des mesures de la croissance de la productivité, du coût unitaire de la main-d'oeuvre, de la performance commerciale, de la recherche-développement. Les liens entre la croissance de la productivité, la recherche-développement et la performance commerciale y sont également analysés par industrie. En outre, l'étude compare avec celle d'autres pays la performance commerciale du Canada sur les différents marchés régionaux que constituent, par exemple, les États-Unis, la Communauté européenne, les pays de l'Asie-Pacifique et le Tiers monde.

- Les actes de la conférence Perspective 2000 ont été publiés, de même qu'un synopsis préparé par le personnel du Conseil. Cette conférence, tenue en décembre 1988, réunissait des spécialistes de diverses disciplines qui ont cherché à cerner certaines des grandes questions stratégiques qui se poseront au tournant du siècle et au delà. Les Actes de la conférence contiennent les communications de douze spécialistes, assorties chacune de commentaires critiques, des résumés des quatre grands blocs de sujets, une introduction sous forme d'essai général et une récapitulation qui articule les principaux fils conducteurs, thèmes et conclusions. Le Synopsis résume les communications contenues dans les Actes. Conçue comme étape préparatoire d'une série de consultations et de colloques régionaux à tenir dans l'ensemble du Canada, la conférence a porté essentiellement sur des thèmes touchant les questions d'intérêt public au tournant du siècle et les recherches s'y rapportant.

- Le Conseil a publié *Une double révolution*, recueil d'études de cas sur la gestion des ressources humaines dans le contexte de la haute technologie. Ces études de cas portent sur des organismes canadiens représentant un vaste éventail d'industries et sur une grande diversité de technologies. Elles illustrent différents aspects des composantes humaines et organisationnelles de l'innovation et du changement.

- La liste des divers sujets sur lesquels ont portés les quatre monographies et les quinze documents ou documents de travail publiés par le Conseil pendant l'année figure dans la section II.

- La présidente a comparu à trois reprises devant le Comité permanent des finances de la Chambre des communes et le Sous-comité sur les priorités des dépenses pour intervenir dans les dossiers de l'inflation, du chômage, des taux d'intérêt, de la situation économique générale du pays et de la politique monétaire, de même que devant le Comité sénatorial permanent des banques et du commerce, où son intervention a porté sur les modalités d'application de la taxe sur les produits et services (TPS).

- Des représentants du Conseil sont également intervenus devant le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration de la Chambre des communes au sujet de la situation démographique et des niveaux d'immigration, ainsi que devant le Comité permanent des finances de la Chambre des communes pour discuter des projets de législation financière.

- Au cours de l'année, le Conseil a organisé douze séminaires sur divers sujets. Il s'agissait de courts exposés informels qui ont servi, dans certains cas, à faire connaître des recherches en cours au Conseil et, dans d'autres cas, à donner à des chercheurs de l'extérieur oeuvrant dans différentes branches des sciences

économiques l'occasion d'expliquer leurs travaux à leurs collègues du Conseil. Le Conseil a pu bénéficier à quelques reprises de la visite d'un éminent économiste.

3. Activités en 1989-1990

- Le Conseil a publié son Vingt-sixième Exposé annuel, intitulé *Patrimoines*, dans lequel il analyse certaines questions économiques qui, à long terme, auront une influence sur les générations futures. Il s'est penché en particulier sur divers aspects de l'héritage légué à la génération actuelle de travailleurs : déficits fédéraux récurrents, accroissement de la dette publique, dégradation de l'environnement et faiblesse relative de la productivité. L'Exposé renferme des projections et des objectifs pour la performance de l'économie canadienne à moyen terme, ainsi que des projections démographiques jusqu'en l'an 2040. Il décrit en outre différents scénarios susceptibles d'améliorer la situation économique dont hériteront les générations futures. Scrutant l'avenir, l'Exposé constate que la proportion de Canadiens âgés de 65 ans et plus doublera par rapport à son niveau actuel; le Conseil se demande alors comment les travailleurs de cette époque-là pourront assumer le coût accru des soins de santé et des programmes de soutien du revenu. Enfin, l'Exposé souligne l'urgence de prendre des mesures d'austérité et de rétablir rapidement l'équilibre budgétaire du gouvernement fédéral.

- Les résultats des travaux du Conseil sur les orientations du développement régional ont été publiés durant la période de 1989 à 1991 et forment une collection de dix-huit documents qui font état de la diversité des expériences dans ce domaine au Canada.

- Le Conseil a publié un rapport de synthèse et un rapport de recherche sur les marchés financiers internationaux. Intitulé *Le nouvel espace financier*, le rapport de synthèse brosse un tableau des transformations que les marchés internationaux ont subies ces dernières années. Il examine les nouveaux services financiers et souligne que, de plus en plus, la nouvelle technologie abolit les frontières pour faire du monde de la finance un marché planétaire unique. Sur le plan national, le rapport aborde des sujets comme la compétitivité internationale des institutions financières canadiennes et les répercussions des nouveaux services sur le marché canadien. Il propose des politiques susceptibles d'améliorer le système financier canadien. Ces propositions du Conseil visent à renforcer la compétitivité des institutions financières canadiennes et à en améliorer la surveillance. Le rapport de recherche, intitulé *Les marchés financiers canadiens et la mondialisation*, renferme les résultats des analyses techniques sur lesquelles reposent les recommandations formulées dans le rapport de synthèse. Il contient des données sur la croissance des marchés financiers internationaux, le recours de plus en plus fréquent à de nouveaux instruments, le rôle des institutions financières et des emprunteurs canadiens sur ces marchés, et la place grandissante que prennent les institutions financières étrangères sur le marché canadien. Le rapport examine l'incidence de cette évolution sur le Canada et sur la stabilité du système financier mondial; il accorde une attention toute particulière aux modifications que le Canada doit apporter à sa réglementation financière pour se préparer à tirer parti des aspects positifs de l'internationalisation du système financier.

- Le Conseil a publié au cours de l'année deux études consacrées à l'agriculture. La première, intitulée *La politique agricole canadienne et les Prairies*, porte sur la crise de l'agriculture des Prairies dans les années 80 et notamment sur l'endettement grandissant des agriculteurs. Elle se penche également sur les principaux programmes auxquels le gouvernement fédéral a eu recours ces dernières années pour venir en aide aux producteurs céréaliers des Prairies. L'étude tente de

déterminer si ces programmes ont aggravé ou allégé la crise et d'évaluer leur incidence globale sur le secteur agricole des Prairies. La seconde étude, intitulée *L'agriculture canadienne des Prairies, 1960-2000*, évalue l'ampleur de la crise financière agricole dans les provinces des Prairies, en définit les causes profondes, examine l'efficacité des programmes gouvernementaux existants, propose des solutions de rechange et présente des projections quant aux adaptations susceptibles de se produire à l'avenir dans le secteur agricole.

- Le Conseil a publié un rapport de synthèse sur la tertiarisation de l'emploi, intitulé *L'emploi au futur*. Ce rapport porte essentiellement sur l'évolution des structures économiques du pays, c'est-à-dire le passage d'une économie fondée sur les activités d'extraction et de fabrication à une économie où la majorité des travailleurs se trouvent dans la production de services. Le rapport examine certains aspects du nouveau marché du travail, notamment les facteurs qui contribuent à la croissance de l'emploi dans les services, la nature des nouveaux emplois et les adaptations que les travailleurs doivent effectuer. Étant donné les transformations fondamentales que subit présentement le marché du travail, il faudra adapter bon nombre de nos institutions et modes de comportement pour pouvoir assurer au Canada une main-d'oeuvre de toute première qualité et aux travailleurs une protection adéquate en prévision de changements ultérieurs. À cet égard, le rapport envisage une série de mesures visant la formation et l'adaptation de la main-d'oeuvre, les normes d'emploi et le développement industriel et régional.

- La liste des divers sujets sur lesquels ont portés les trois monographies et les sept documents ou documents de travail publiés par le Conseil pendant l'année figure dans la section II.

- Comparaissant à deux reprises devant le Comité des finances de la Chambre des communes, la présidente a pu y exposer la position du Conseil relativement à la taxe projetée sur les produits et services. Les simulations effectuées par le Conseil pour déterminer l'incidence économique de la nouvelle taxe ont révélé que l'effet déstabilisateur de la TPS serait beaucoup moindre si le taux de la taxe était moins élevé. La position du Conseil reposait sur les arguments suivants :

  - il faudrait élargir l'assiette de la taxe en éliminant le plus grand nombre possible d'exemptions;
  - une assiette élargie permettrait au gouvernement d'appliquer un taux moins élevé;
  - la diminution du taux de la taxe aiderait à convaincre les provinces d'intégrer leur propre taxe de vente à la nouvelle taxe fédérale.

- Des représentants du Conseil ont comparu devant le Comité sénatorial des banques et du commerce pour traiter de questions liées à la finance internationale, devant le Comité sénatorial de l'énergie et des ressources naturelles pour discuter du rôle et de l'avenir de Petro-Canada, et devant le Comité sénatorial des affaires sociales pour aborder divers aspects du changement technologique -- vu dans l'optique du projet de loi créant le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie -- et des disparités régionales.

- Huit ateliers ont été organisés dans différentes villes du pays, entre les mois de mai et de novembre 1989, en vue de toucher un groupe de décideurs plus large que celui qui a participé à la conférence Perspective 2000. Un bref exposé résumant les grands thèmes et les grandes questions abordés à la conférence a été donné lors de ces ateliers, qui ont été l'occasion de réunir de nombreux représentants des administrations provinciales et municipales, du monde des affaires et du mouvement syndical.

- Il s'est tenu quinze séminaires pendant l'année, auxquels ont participé d'éminents économistes et chercheurs n'appartenant pas au Conseil.

Le tableau 4 (pages 23 à 25) présente un résumé des résultats souhaités pour 1991-1992 et prévus pour 1990-1991, ainsi que des résultats accomplis en 1989-1990, par fonction et par catégorie de résultat.

À titre complémentaire, le tableau 5 (page 26) illustre l'affectation des ressources financières par fonction et par catégorie de résultat pour les années 1988-1989 et subséquentes. Le tableau 6 (page 27) indique l'évolution quadriennale des activités de publication, relativement aux diverses fonctions. On trouvera de plus amples renseignements sur les publications du Conseil dans la section II du présent document (voir pages 30 à 32).

Tableau 4 : Résultats souhaitées (1991-1992), prévus (1990-1991) et accomplis (1989-1990), par fonction et par catégorie
(Voir tableau 5, page 26 pour la ventilation des dépenses)

Fonction et catégorie de résultat	Résultats
A. Recherche économique et analyse de politiques	
Commerce et industrie	
• Compétitivité et performance commerciale	
1991-1992	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche.
1990-1991	Poursuite des recherches.
1989-1990	Nouveaux travaux sur divers aspects des relations commerciales multilatérales, contribution au Vingt-sixième Exposé annuel et à un recueil d'études qui doit être publié par l'Institut Nord-Sud.
• Développement régional	
1990-1991	Recherche pour la deuxième phase du projet et publication d'un rapport de synthèse et de sept documents de travail sur le développement local.
1989-1990	Publication de 11 documents de travail sur le développement local.
• Finances internationales	
1989-1990	Publication d'un rapport de synthèse du Conseil et d'un rapport de recherche.
• L'avenir du secteur céréalier des Prairies	
1989-1990	Publication de deux études.
• Adaptation de l'industrie manufacturière	
1989-1990	Document consacré aux effets de l'entrée d'entreprises étrangères dans le secteur manufacturier canadien. Cette étude fera partie d'un projet international parrainé par le Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung.
	Publication d'une étude.
• Asie-Pacifique	
1991-1992	Poursuite pour la deuxième année de relations institutionnelles nouées pour six ans.
1990-1991	Mise en branle du projet de recherche.
Marchés du travail et perfectionnement professionnel	
• Éducation	
1991-1992	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche.
1990-1991	Mise en branle du projet.

Fonction et catégorie de résultat	Résultats
Marchés du travail et perfectionnement professionnel (suite)	
• Problèmes de chômage	
1991-1992	Publication d'un recueil d'études.
1990-1991	Contribution au Vingt-septième Exposé annuel; publication d'une étude.
1989-1990	Poursuite des recherches
• L'emploi dans le secteur tertiaire	
1990-1991	Publication d'un rapport de recherche.
1989-1990	Publication d'un rapport de synthèse.
• Marchés du travail et progrès technologiques	
1990-1991	Publication d'un recueil d'études monographiques.
Problèmes sociaux et finances publiques	
• Immigration	
1991-1992	Publication d'un rapport de recherche.
1990-1991	Publication d'un rapport de synthèse.
1989-1990	Poursuite des recherches.
• Politique sociale	
1991-1992	Publication de documents du Conseil.
1990-1991	Poursuite des recherches.
1989-1990	Poursuite des recherches en vue de la production d'un rapport de synthèse en collaboration avec un certain nombre de provinces.
• Santé	
1991-1992	Mise en branle du projet.
• Incidence des activités gouvernementales sur la compétitivité	
1991-1992	Mise en branle du projet.
Autres	
• Perspectives économiques	
1991-1992	Maintien et perfectionnement de modèles économétriques.
1990-1991	Gestion d'une base de données macroéconomiques.
1989-1990	Évaluations périodiques des perspectives à moyen terme. Contribution aux Vingt-sixième, Vingt-septième, Vingt-huitième et Vingt-neuvième Exposés annuels.
• Exposés annuels	
1991-1992	Publication du Vingt-huitième Exposé annuel.
1990-1991	Publication du Vingt-septième Exposé annuel, *Une décennie de transitions*
1989-1990	Publication du Vingt-sixième Exposé annuel, *Patrimoines*.

Fonction et catégorie de résultats	Résultats
Autres (suite)	
• Perspective 2000*	
1990-1991	Publication des Actes du colloque.
1989-1990	Tenue d'ateliers et fin de la rédaction des Actes de la conférence.
• Explorations	
1991-1992	Recherche exploratoire sur l'adaptation industrielle et le marché du travail.
1990-1991	Projets de recherche dans les domaines des fusions et acquisitions, de la politique industrielle, des soins de santé, de la politique environnementale et du marché du travail.
1989-1990	Recherche exploratoire sur la compétitivité des entreprises, l'équité entre les générations, l'éducation et la réforme de la réglementation.
• Soutien de la recherche	
1991-1992 1990-1991 1989-1990	Maintien des efforts en vue de fournir des services efficaces de publication, d'informatique, de traitement de textes, de bibliothèque et de traduction/édition.
B. Consultation et information du public	
• Bureau de la présidente, membres du Conseil et Affaires publiques 1991-1992 1990-1991 1989-1990	Approbation des ébauches finales des rapports, formulation et diffusion des recommandations, consultation élargie auprès des gouvernements provinciaux, publication des rapports de synthèse et de recherche du Conseil, intensification des relations avec les médias et les institutions, et information du public.
C. Administration	
• Finance et administration, et services du personnel 1991-1992 1990-1991 1989-1990	Maintien des efforts en vue d'offrir des services efficaces et efficients.

* Anciennement « Perspectives canadiennes pour l'an 2000 ».

Tableau 5 : Répartitions des dépenses par fonction et par catégorie de résultat, de 1988-1989 à 1991-1992

(en milliers de dollars)	Budget 1991-1992	Prévue 1990-1991	Réel 1989-1990	Réel 1988-1989
A. Recherche économique et analyse de politiques				
Commerce et industrie				
Compétitivité et performance commerciale	309	697	- -	- -
Asie Pacifique[1]	100	- -	- -	- -
Commerce international	- -	- -	489	447
Développement local[2]	- -	22	210	423
Finances internationales	- -	- -	267	464
L'avenir du secteur céréalier des Prairies	- -	- -	43	294
Adaptation des entreprises manufacturières	- -	- -	- -	123
Marchés du travail et perfectionnement professionnel				
Éducation	518	615	63	- -
Problèmes de chômage	15	263	256	242
L'emploi dans le secteur tertiaire	15	362	441	402
Problèmes sociaux et finances publiques				
Immigration	15	607	580	104
Politique sociale - Phase I	- -	- -	491	394
- Phase II	235	538	- -	- -
Santé	474	44	- -	- -
Incidence des activités gouvernementales sur la compétitivité[3]	- -	- -	- -	- -
Autres recherches				
Perspectives économiques	757	568	602	454
Exposés annuels[4]	537	433	171	53
Perspective 2000[5]	- -	- -	467	527
Explorations[6]	1,740	297	132	336
Soutien à la recherche[7]	2,251	2,172	2,000	2,029
Dépenses totales de la recherche et de l'analyse de politiques	6,966	6,618	6,212	6,292
B. Consultation et information du public	2,385	2,262	2,311	1,994
C. Administration	1,267	1,263	1,167	1,312
Dépenses totales du Conseil	10,618	10,143	9,690	9,598

1 Le coût du projet pour 1991-1992 est de 630 000 $; 530 000 $ seront financés par l'Agence canadienne du développement international.
2 Anciennement « Développement régional ».
3 Ce projet sera financé sous un mandat du Premier ministre.
4 Comprend les coûts reliés aux Exposés annuels :

29e Exposé	269	
28e Exposé	268	259
27e Exposé		174

5 Anciennement « Perspectives canadiennes pour l'an 2000 ».
6 Ces fonds seront affectés aux nouveaux projets lancés à la fin de 1990-1991 et en 1991-1992, et ce dès que le personnel sera libéré des projets en cours.
7 Comprend l'informatique, la bibliothèque et une partie des publications.

Tableau 6 : Activités de publication par fonction, 1988-1989 à 1991-1992

	Prévu 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Réel 1988-1989
	Nombre de publications			
Recherche économique et analyse de politiques				
Monographies	5	4	3	5
Actes de colloque	- -	2	- -	- -
Documents[1]	- -	1	4	14
Documents de travail[2]	15	14	3	- -
Documents sur le développement local[3]	- -	7	11	- -
Rapports de recherche	2	1	1	1
Consultation et information du public				
Rapports de synthèse	4	3	3	3
Magazine à grand tirage				
- Livraisons	4	4	3	4
- Tirage par numéro[4]	12 000	10 000	8 000	40 000
Administration				
Rapport annuel	1	1	1	1

1 La collection « Documents » a été éliminée en 1989-1990.

2 Cette nouvelle collection remplace la collection « Documents ».

3 La collection « Documents sur le développement local » a été éliminée en 1990-1991.

4 La baisse du tirage est attribuable à une refonte complète de la liste d'envoi.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 7 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	7 254	6 938	6 550
Contributions aux régimes d'avantages sociaux aux employés	1 117	1 068	983
	8 371	8 006	7 533
Biens et services			
Transports et communications	446	415	369
Information	215	172	196
Services professionnels et spéciaux	901	838	912
Location	45	55	147
Achat de services de réparation et d'entretien	62	48	77
Services publics, fournitures et approvisionnements	250	242	191
Autres subventions et paiements	3	2	1
	1 922	1 772	1 893
Total des dépenses de fonctionnement	10 293	9 778	9 426
Capital	325	365	264
Total Conseil économique	10 618	10 143	9 690

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel représentent 79 % du total des dépenses du Programme. Un résumé des besoins en personnel du Conseil est présenté au tableau 8.

Tableau 8 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* Contrôlées par le C.T.				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	13	13	13	61 500 - 165 500	87 526
Scientifique et professionnelle	38	38	38	17 478 - 120 100	65 789
Administration et service extérieur	29	29	30	14 810 - 73 032	49 857
Technique	16	16	16	13 679 - 78 000	41 321
Soutien administratif	22	22	22	16 163 - 47 383	33 276
	118	118	119		
	Autres Années-personnes*				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Cadres supérieurs	3	3	3	44 300 - 165 500	146 000

* L'expression « **années-personnes** » désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes « autorisées ».

Les « **autres** » **années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota : Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Coût net du Programme

Tableau 9 : Coût total estimatif du Programme pour 1991-1992

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Plus autres coûts*	Coût total estimatif du programme	
			1991-1992	1990-1991
Travaux en cours au Conseil économique	10 618	952	11 570	11 262

($000)

* Les autres coûts de 952 000 $ comprennent :

- les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada 715
- les avantages sociaux des employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 225
- l'émission de chèques et autres services de comptabilité fournis sans frais par le ministère des Approvisionnements et Services 12

B. Autres renseignements

1. Publications du Conseil, du printemps 1988 à l'automne 1990

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques qu'il traite dans ses travaux. La liste complète étant trop longue pour être fournie dans ce document, les titres énumérés ci-après sont néanmoins au nombre des publications les plus récentes.

Exposés annuels

- *Recibler les priorités*, Vingt-cinquième Exposé annuel, 1988
- *Patrimoines*, Vingt-sixième Exposé annuel, 1989
- *Une décennie de transitions*, Vingt-septième Exposé annuel, 1990

Rapports de synthèse et de consensus du Conseil

- *Sous les feux de la concurrence -- L'adaptation dans le secteur manufacturier*, 1988
- *Le tremplin commercial -- Une évaluation de l'accord canado-américain*, 1988
- *Maîtriser les risques -- Un rapport sur le secteur céréalier des Prairies*, 1988
- *Le nouvel espace financier -- Les marchés canadiens et la mondialisation*, 1989
- *L'emploi au futur -- Tertiarisation et polarisation*, 1990

- *La relance locale -- Pour une approche communautaire du développement économique*, 1990

Rapports de recherche

- *Politiques d'adaptation dans le secteur manufacturier*, 1988
- *Les marchés financiers canadiens et la mondialisation*, 1990

Actes de colloques

- *Le troisième âges et les soins de santé*, compte rendu d'un colloque tenu à Winnipeg, 1988
- *Perspective 2000 -- Actes de la conférence*, 1990
- *Perspective 2000 -- Un synopsis*, 1990

Monographies

Marché du travail :

- *La création d'emplois dans le secteur privé -- Analyse du Programme de crédit d'impôt à l'emploi*, 1988
- *Une double révolution -- Technologie et gestion des ressources humaines*, 1990

Fiscalité :

- *La fiscalité et l'épargne au Canada*, 1988
- *L'imposition du rendement du capital au Canada*, 1989

Agriculture :

- *Perspectives du marché des céréales*, 1989
- *Le Canada et le marché mondial des céréales -- Tendances, politiques et perspectives*, 1989
- *La politique agricole canadienne et les Prairies*, 1989
- *L'agriculture canadienne des Prairies, 1960-2000*, 1989

Autres :

- *Petro-Canada -- Rôle, contrôle et exploitation*, 1988
- *Les entreprises multinationales et la libéralisation des échanges*, 1989
- *Échec et renouveau -- L'évolution de la réglementation des monopoles naturels*, 1989
- *L'adaptation à la concurrence internationale -- Les rapports à court terme entre les prix, les flux commerciaux et les facteurs de production dans les industries manufacturières canadiennes*, 1990
- *Changement structurel et adaptation*, 1990

Documents

- *Enjeux des propositions récentes de réforme de la loi sur la faillite*

Documents de travail

- *Les aptitudes professionnelles et le secteur tertiaire*
- *La concentration dans le secteur financier canadien -- La situation en 1987*
- *La participation du Canada à la Deuxième Enquête internationale sur les mathématiques*
- *Le rendement en sciences dans les écoles canadiennes : Comparaisons entre le Canada et certains pays*
- *Les critères d'admissibilité dans le cadre de la planification de l'emploi -- Transférer le fardeau ou cibler l'aide ?*

- *L'étude des liens entre les générations*
- *Le chômage au Canada de 1977 à 1987*
- *Détérioration du capital environnemental et méthodes de comptabilité nationale*
- *Le chômage de longue durée au Canada*
- *Convergence économique, transfert de technologies et libéralisation des échanges*
- *Les jeunes travailleurs dans une économie*
- Trois autres documents de travail, qui n'ont pas encore de titre, seront publiés

Au Courant

Un magazine à large diffusion abordant les thèmes suivants :

1988

- *Vingt-cinq ans déjà !* : à l'occasion du vingt-cinquième anniversaire du Conseil;
- *Sous les feux de la concurrence* : points saillants du rapport sur l'adaptation dans le secteur manufacturier;
- Conférence sur l'agriculture des Prairies;
- *Recibler les priorités* : points saillants du Vingt-cinquième Exposé annuel du Conseil sur l'économie.

1989

- *Perspective 2000* : conférence sur les défis de demain;
- *Le nouvel espace financier* : points saillants du rapport du Conseil sur les institutions financières;
- *Patrimoines* : Vingt-sixième Exposé annuel du Conseil sur l'économie.

1990

- *Le pourtour du Pacifique* : les relations commerciales avec le Canada;
- *L'emploi dans une économie de services* : points saillants d'un rapport du Conseil sur la tertiarisation et la polarisation des emplois;
- *La relance du développement local* : points saillants d'un rapport du Conseil;
- *Transitions* : Vingt-septième Exposé annuel du Conseil sur l'économie.

C. Index

A
Activités projetées 16
Adaptation de l'industrie manufacturière 23, 26
Administration 10-12, 25-27, 29
Agriculture 7, 16, 20, 21, 31, 32
Années-personnes 5, 8, 29
Asie-Pacifique 6, 13, 17, 19, 23
Au Courant 15, 32

B
Besoins en personnel 29
Besoins financiers 5, 8, 9, 28
Budget 5, 8, 11, 26, 28-30

C
Comités de la Chambre et du Sénat 7
Commerce et industrie 23, 26
Commerce international 26
Compétitivité et la performance commerciale 6, 7, 16, 19, 20, 23, 26
Comptes publics 5
Consultation et information du public 25-27
Contributions aux régimes d'avantages sociaux 5, 28
Coût net 30
Coût total 30

D
Dépenses 5, 8, 9, 26, 28, 29
Description du Programme 10
Développement régional 23, 26
Développement local 7, 18, 23, 27, 32
Disparités régionales 7, 17, 21
Documents 6, 7, 14, 15, 19-21, 23, 24, 27, 31, 32
Documents de travail 7, 15, 21, 23, 31, 32

E
Éducation 6, 7, 14, 16, 18, 23, 25, 26
Efficacité du programme 14
Emploi dans le secteur tertiaire 24, 26
Explorations 25, 26
Exposé annuel (28e) 6, 14, 16, 24, 26, 30
Exposé annuel (27e) 6, 17, 24, 26, 30, 32
Exposé annuel (26e) 7, 20, 24, 26, 30, 32

F
Facteurs externes 12, 13, 17, 21, 31
Finances internationales 11, 19, 21, 23, 24, 26

I
Immigration 6, 17-19, 24, 26
Incidence de l'activité gouvernementale sur la compétitivité 17
Incidence des pratiques de gestion 17
Incidence sur le Programme 13
Introduction 10, 19

L
Locaux 18, 30

M
Magazine 15, 27, 32
Mandat 6, 10, 11, 15, 17, 26
Marché du travail 6, 13, 18, 21, 25, 31
Marchés financiers internationaux 7, 20
Monographies 27, 31

O
Objectif du Programme 10, 14, 16, 18
Organigramme 11
Organisation du Programme 11

P
Patrimoines 7, 20, 24, 30, 32
Perfectionnement professionnel 23, 24, 26
Perspective 2000 7, 19, 21, 25, 31, 32
Perspective de planification 12
Perspectives canadiennes pour l'an 2000 25, 26
Perspectives économiques 15, 26
Petro-Canada 7, 21, 31
Plan opérationnel 15
Planification 12, 14, 17, 31
Points saillants 6, 32
Politique industrielle 25
Politique sociale 6, 7, 16, 18, 24, 26
Politiques économiques 12
Prévision des dépenses 8, 26, 28
Principales réalisations 6, 7
Problèmes de chômage 24, 26
Problèmes sociaux et finances publiques 24, 26
Programme 5, 6, 8, 10-15, 28-31
Progrès technologique et le marché du travail 24
Progrès technologique 7, 13
Publication 6, 7, 14, 16, 22-25, 27

Q
Questions opérationnelles 14

R
Rapport annuel 27
Rapports de consensus 11, 14-16, 18, 25, 27, 30, 31
Rapports de recherche 27, 31
Rapports de synthèse 27, 30
Recibler les priorités 30, 32
Réel (dépenses) 5, 8, 26, 27-29
Réglementation des marchés financiers 12
Renseignements complémentaires 10
Ressources du Programme 28
Résultats financiers 8

S
Secteur céréalier des Prairies 23, 26, 30
Secteur tertiaire 18, 24, 26, 31
Soins de santé 6, 14, 17, 20, 25, 31
Soutien à la recherche 26
Structure par activité 12

T
Taxe sur les produits et services 16, 19
Tendances 9, 15, 17, 18, 31